

ELEMENTOS DE AGENDA PARA LA GOBERNABILIDAD DESDE LA POLITICA AMBIENTAL

**ALTERNATIVAS AL EXTRACTIVISMO:
UNA MIRADA DESDE EL PERÚ Y LA
REGIÓN**

ALBERTO BARANDIARAN

Lima, 23 de Marzo del 2011

RESPONSABLES



MUNICIPALIDAD DE ECHARATE

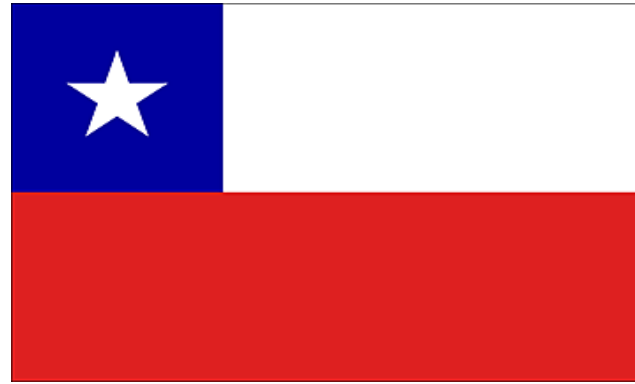
**CON EL
APOYO DE ...**



CIUDADANOS



**LUEGO
NEGOCIAMOS,
COORDINAMOS,
ETC, CON ...**



**PODEMOS HABLAR DE
GOBERNABILIDAD ?**

CAMISEA

Camisea I y Camisea II: continuidad de gestión con disparidad de visiones



IIRSA





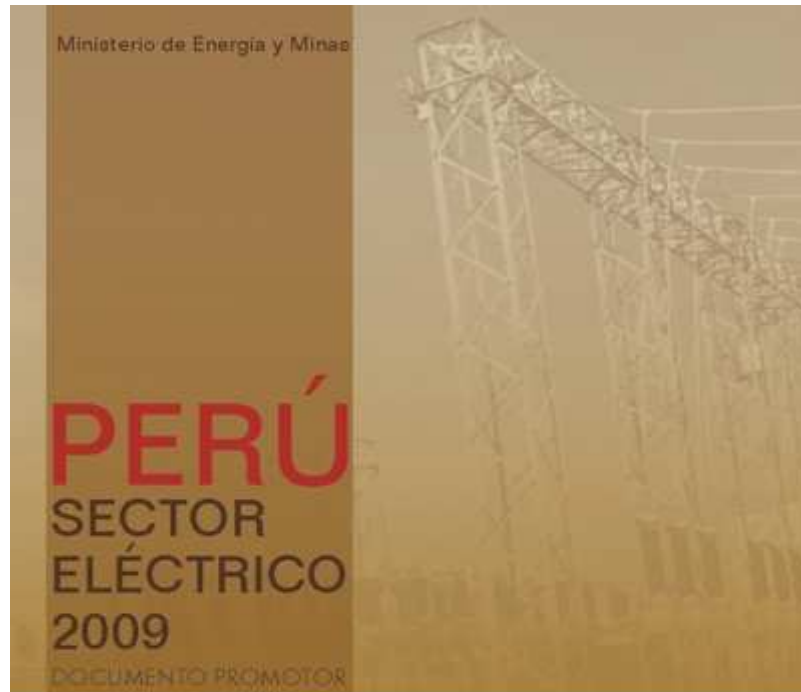
Devastación en Huaypetue



Campamentos mineros en Guacamayo



ACUERDO CON BRASIL



Las centrales de Brasil

Electrobras empezó a realizar estudios para seis hidroeléctricas, pero descartaron cuatro: Sumabeni, Urubama, Vizcatán y Cuqipampa. Estas fueron reemplazadas por Mainique 1, Tambo 40 y Tambo 60, pero no se ha informado la ubicación de estas dos últimas.

- ★ Centrales hidroeléctricas
- Ruta de la interconexión
- ⚡ Potencia estimada



FUENTE: Ministerio de Energía y Minas/Epsur

El síndrome del perro del hortelano

Alan García Pérez
Presidente
de la República



Eludamos por la titulación de la vivienda es muy grande. Cada peruano sabe que con una propiedad legalizada, vendible, hipotecable o transmisible por herencia puede mejorar su situación. Pero el Perú como conjunto tiene el mismo problema y no lo sabe. Muchos de sus bienes no se pueden poner en valor, ni vender, ni se puede invertir en ellos, ni generar empleos con ellos.

Hay millones de hectáreas para madera que están ociosas, otros millones de hectáreas que las comunidades y asociaciones no han cultivado ni cultivarán, además cientos de depósitos minerales que no se pueden trabajar y millones de hectáreas de mar a los que no entran jamás la maricultura ni la producción. Los ríos que bajan a uno y otro lado de la cordillera son una fortuna que se va al mar sin producir energía eléctrica. Hay, además, millones de trabajadores que no existen, aunque hagan labores, pues sus trabajos no sirven para tener seguro social o una pensión más adelante, porque no aportan lo que podrían aportar multiplicando el ahorro nacional.

Así pues, hay muchos recursos sin uso que no son transables, que no reciben inversión y que no generan trabajo. Y todo ello por el tabú de ideologías superadas, por ociosidad, por indolencia o por la ley del perro del hortelano que reza: "Sino lo hago yo que no lo haga nadie".

El primer recurso es la Amazonia. Tiene 63 millones de hectáreas y lluvia abundante. En ella, se puede hacer forestación de madera en especial en los 8 millones de hectáreas destruidas, pero para eso se necesita propiedad, es decir un terreno seguro sobre 5.000, 10.000 o 20.000 hectáreas, pues en menos terreno no hay inversión formal de largo plazo y de alta tecnología.

Ahora solo existen las concesiones que dependen de la voluntad del Gobierno y del funcionario que puede modificarlos. Por eso nadie quiere ni crea un puesto de trabajo por cada dos hectáreas como debería ser; ni hay elaboración de la madera y exportación de muebles. En su mayoría, esas concesiones rapta solo han servido para sacar la madera más fina, deforestar y abandonar el terreno.

Por el contrario, la propiedad formal por grandes empresas colectivas como los fondos de pensiones permitiría hacer inversiones de largo plazo desde la siembra hasta los cosecheros después.

Lo que se oponen dicen que no se puede dar propiedad en la Amazonia (¿y por qué si en la costa y en la sierra?). Dicen también que dar propiedad de grandes lotes daría ganancia a grandes empresas, claro, pero también crearía cientos de miles de empleos for-



ILUSTRACIÓN: VÍCTOR ADULARI

males para peruanos que viven en las zonas más pobres. Es el perro del hortelano.

Respetemos los bosques virgenes y nativos, pero comencemos por los 8 millones de hectáreas que han sido convertidos en desiertos y destruidos en los últimos años por las concesiones rapta, la coca y la tala salvaje. Allí podrán generarse un millón de empleos además trabajos en la elaboración de muebles.

Es una vergüenza que Chile exporte US\$2.000 millones en madera sin tener una hectárea de Amazonia, Uruguay US\$1.000 millones, Brasil US\$38.000 millones y que el Perú apenas exporte US\$200 millones.

Un segundo tema demuestralo mismo, es la tierra. Para que haya inversión se necesita propiedad segura, pero hemos caído en el engaño de entregar pequeños lotes de terreno a familias pobres que no tienen un centavo para invertir, entonces aparte de la tierra, deberán pedirle al Estado para fertilizantes, semillas, tecnología de riego y además precios protegidos. Este modelo minifundista y sin tecnologías un círculo vicioso de miseria, debemos impulsar la mediana propiedad, la clase media de la agricultura que sabe conseguir recursos, buscar mercados y puede crear trabajo formal.

¿Pero qué es lo que observamos en el país? Cuando uno ve

una playa muy bella, alguien y a la denuncia hace muchos años y no ha puesto un centavo de inversión para hacer en ella un balneario y pasar decenios más sin valor. Así están todos los cerros que rodean Lima, donde la inversión podría hacer milagros. Así están todas las canteras y calizas de cemento denunciadas pero no trabajadas.

Además existen verdaderas comunidades campesinas, pero también comunidades artificiales, que tienen 200 mil hectáreas en el papel pero solo utilizan agrícolamente 10 mil hectáreas y las otras son propiedad ociosa, de "mano muerta", mientras sus habitantes viven en la extrema pobreza y esperando que el Estado les lleve toda la ayuda en vez de poner en valor sus cerros y tierras, aquíquidolados, transfiriéndolos por qué si son improductivas para ellos, si serían productivas con un alto nivel de inversión o de conocimientos que traiga un nuevo comprador.

Pero la demagogia y el engaño dicen que esas tierras no pueden tocarse porque son objetos sagrados y que esa organización comunal es la organización original del Perú, sin saber que fue una creación del virrey Toledo para arrinconar a los indígenas en las tierras no productivas.

Estos son casos que se encuentran en todo el Perú, tierras ociosas porque el dueño no tiene formación ni

recursos económicos, por tanto su propiedad es apasante. Esa misma tierra vendida en grandes lotes para hacer en ella un balneario y pasar decenios más sin valor. Así están todos los cerros que rodean Lima, donde la inversión podría hacer milagros. Así están todas las canteras y calizas de cemento denunciadas pero no trabajadas.

El tercer tema es el de los recursos mineros en los que el Perú tiene la riqueza más grande del mundo, no solo por la cantidad sino también por la variedad de recursos mineros, o que permite que si un producto baja de precio, se compensa con otros productos. Sin embargo, apenas la décima parte de esos recursos está en proceso de explotación, porque aquí todavía discutimos si la técnica minera destruye el medio ambiente, lo que es un tema del siglo pasado, pero que antes lo destruía y los problemas ambientales de hoy son básicamente por las minas de ayer, pero en la actualidad las minas conviven con las ciudades sin que existan problemas y en todo caso eso depende de lo estricto que sea el Estado en la exigencia tecnológica de las empresas mineras y en negociar mayor participación económica y laboral para los departamentos donde están las minas.

Cuando voy a la ciudad de Ilo y veo su desarrollo urbano, que es el más avanzado del Perú, se que es producto de la minería y de la pesquería y me duele comparar eso

con el pueblo de Ayabaca, que tiene más recursos mineros que la mina de Cuajone en el sur, pero que vive la mayor pobreza. Y es que allí el viejo comunista anticapitalista del siglo XIX se disfrazó de proteccionista en el siglo XX y cambió otra vez de camiseta en el siglo XXI para ser medio ambientalista. Pero siempre anticapitalista, contra la inversión, sin explicar cómo, con una agricultura pobre, se podría dar un salto a un mayor desarrollo.

Y contra el petróleo, han creado la figura del nativo selvático 'no conectado', es decir, desconocido pero presumible, por lo que millones de hectáreas no deben ser exploradas, y el petróleo peruano debe quedarse bajo tierra mientras se paga en el mundo US\$90 por cada barril. Es preferible para ellos que el Perú siga importando y empobreciéndose.

Un cuarto tema es el del mar; Japón tiene menos riqueza pesquera pero come cinco veces más pescado por año y por habitante que el Perú, porque ha desarrollado su maricultura. Pero aquí, cada vez que se quiere otorgar un lote de mar para que un inversionista ponga sus jaulas de crianza artificial, aumenta la producción y crece el trabajo, reaccionan los pescadores artesanales de la caleta cercana, que ven hacer una competencia más moderna y dicen que se está bloqueando su derecho al libre paso, que se contamina el mar y otros invocan lo sagrado del Mar de Grau, en vez de aceptar esta nueva actividad que podría generar cientos de miles de empleos.

Además, el Perú tiene en la cordillera una riqueza enorme por las lluvias que caen sobre ella. Se calcula que anualmente caen 800 mil millones de metros cúbicos en la cordillera que bajan por los ríos hacia el Pacífico y el Atlántico. De lo que va al Pacífico aprovechamos una pequeña cantidad para agricultura y para la generación eléctrica, pero de lo que baja hacia el Atlántico a formar el Amazonas, no aprovechamos prácticamente nada.

¿Cómo aprovecharlo? Ahora que el petróleo aumenta y seguirá aumentando su precio, debemos pensar en la generación eléctrica que es más viable, casi siempre limpia. Y pensar en su uso y su venta en términos continentales. Grandes centrales eléctricas hechas sobre el Marañón y en las caídas del bajo Urubamba, nos permitirían vender energía a Ecuador, Colombia, Chile, Brasil. Pero eso tienen que hacerlo grandes capitales privados o internacionales que necesitan una seguridad de muy largo plazo para invertir miles de millones y para poder recuperar sus inversiones. Pero el perro del hortelano dice: ¿Por qué van a hacer dinero con nuestras caídas de agua? Mejor que lo haga el gobierno regional. Pero no dicen con qué dinero.

Así pues, cualquier peruano que mire a su alrededor verá cuánta riqueza existe que no está puesta en valor.

En quinto lugar, el propio trabajo humano no está puesto en valor para el que trabaja. El trabajo informal que es mayoritario, es un trabajo no incorporado a la economía ni a la legalidad, no tiene seguridad social porque no cotiza, no tiene pensión porque no aporta a ningún sistema, para darle valor a ese trabajo en beneficio a la persona, lo lógico sería un avance progresivo para que los empleados de la microempresa, que son millones, tengan en primer lugar los derechos fundamentales mínimos, seguro de salud, pensión y 8 horas. Es más de lo que hoy tienen. Así se fortalecen la caja de pensiones y el fondo del seguro médico.

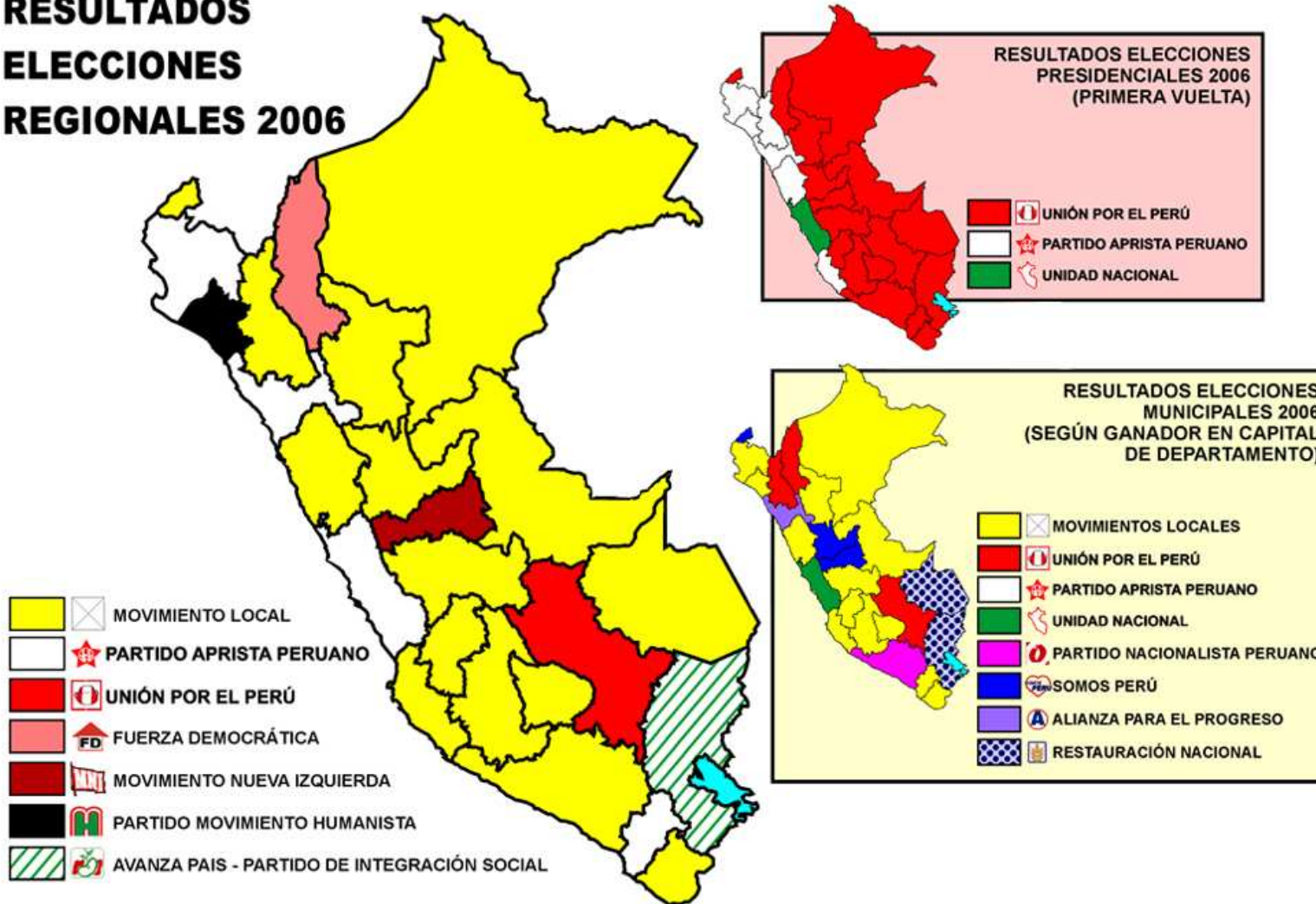
Pero a este acceso progresivo se opone la demagogia que dice: "Hay que dar de inmediato todos los derechos a los trabajadores de la microempresa familiar o informal". Pero no saben (o tal vez sí) que lo único que conseguirán es que el microempresario, incapaz de pagar esos costos, cierre la empresa y despidan muchos trabajadores, con lo cual el remedio será peor que la enfermedad.

También hay otros que dicen: "Si no se puede dar de inmediato todas las gratificaciones y 30 días de vacaciones, que el Estado les dé salud total sin que coticen y les dé a todos una pensión mínima sin que hayan aportado". Pero resulta que son estos los mismos que están en contra de la inversión forestal en la selva porque es sagrada, en contra de que el comunero venda, aunque quien, las tierras comunales porque son sagradas, en contra de que se abran más minas porque el Perú solo debe ser agrario, que no haya maricultura en el mar. Y así sin inversión, sin trabajo creado, creen que el Estado es un pozo sin fondo del que pueden salir eternamente todos los recursos y terminan diciendo: "Reduce la jornada laboral estatal a 6 horas, pagamás salarios, aunque el Perú no produzca más".

Como punto final podría añadir que tampoco se pone en valor el cerebro de nuestros alumnos e hijos. La educación se hace en la mayoría de casos para ser aprobada con 11, en lugar de impulsar la excelencia y el esfuerzo del IES. Un grupo de miles de profesores y malos funcionarios siguen no ser evaluados para esconder su mediocridad y así el sistema sigue produciendo resultados sin valor. Y los de siempre dicen: "Que me den más sin que yo cambie y sin que haga ningún esfuerzo". Así pues, son aliados del minero informal, del maderero clandestino, de la miseria campesina, del empleo informal y de la falta de mérito y esfuerzo.

Frente a la filosofía en engaños del perro del hortelano, la realidad nos dice que debemos poner en valor los recursos que no utilizamos y trabajar con más esfuerzo. Y también nos lo enseña la experiencia de los pueblos exitosos, los alemanes, los japoneses, los coreanos y muchos otros. Y esa es la apuesta del futuro, y lo único que nos hará progresar. ■

RESULTADOS ELECCIONES REGIONALES 2006



Fuente: OBSERVA; <http://www.observa.org.pe/images/mapa1elecereg.jpg>

**AUNQUE HAY
ALGUNAS LUCES ...**

**PLAN
BI
CEN
TE
NA
RIO**




El Perú hacia el 2021



**POLITICA NACIONAL
DEL
AMBIENTE**

Decreto Supremo N° 052-2009-MINAM de 23 de Mayo de 2009



PLAN NACIONAL DE ACCIÓN AMBIENTAL

PLANAA - PERÚ 2010 - 2021

Octubre de 2010



Ejes Estratégicos:

1. Derechos fundamentales y dignidad de las personas
2. Oportunidades y acceso a los servicios
- 3. *Estado y gobernabilidad***
4. Economía, competitividad y empleo
5. Desarrollo regional e infraestructura
6. Recursos naturales y medio ambiente



Lineamientos de Política:

1. Participación ciudadana en decisiones
2. Planificación participativa y concertada en todos los niveles de gobierno
3. Prevención y manejo de conflictos (diálogo, negociación, respeto a la ley y la autoridad)
4. Lucha contra la corrupción
5. Relac. soc. y econ. con reglas justas y predecibles
6. Manejo “posibles acontecimientos no pacíficos o inconstitucionales”
7. Fortalecer capacidad y credibilidad del Estado (en protección del patrimonio cultural y mantenimiento del orden publico).



Prioridades:

- 1.Reforma del Estado
- 2.Recuperación de la credibilidad del Estado
- 3.Alianza Estratégica con el Brasil***
- 4.Operatividad y eficacia del sistema de seguridad y defensa nacional



Objetivo Específico 2:

“Participación equitativa y eficiente de los ciudadanos en procesos de democratización política, toma de decisiones públicas y descentralización institucional para el desarrollo del país, a fin de asegurar su confianza en las instituciones publicas y la gobernabilidad en los distintos niveles de gobierno”



Acciones Estratégicas:

1. Competencias en la ciudadanía para su participación
2. Mecanismos de participación ciudadana y consulta pública
3. Asociación y colaboración entre sector público y privado en políticas públicas
4. Mecanismos sencillos, transparentes y éticos de participación del sector privado en la gestión pública
5. Reforzar el Consejo de Coordinación Intergubernamental
6. Fortalecer la acción parlamentaria y los consejos de coordinación regional y locales



Acciones Estratégicas:

- 7.Revisar y adecuar el marco legal del sistema de representación política
- 8.Mecanismos de de control interno
- 9.Mecanismos severos de sanción e incentivos para reducir corrupción
- 10.Mecanismos de gestión de conflictos y dialogo
- 11.Enfoque preventivo de manejo de conflictos
12. Mejorar normas de ders. Ciudadanos frente a inversiones
- 13.Capacidad de fuerzas policiales para imponer orden público



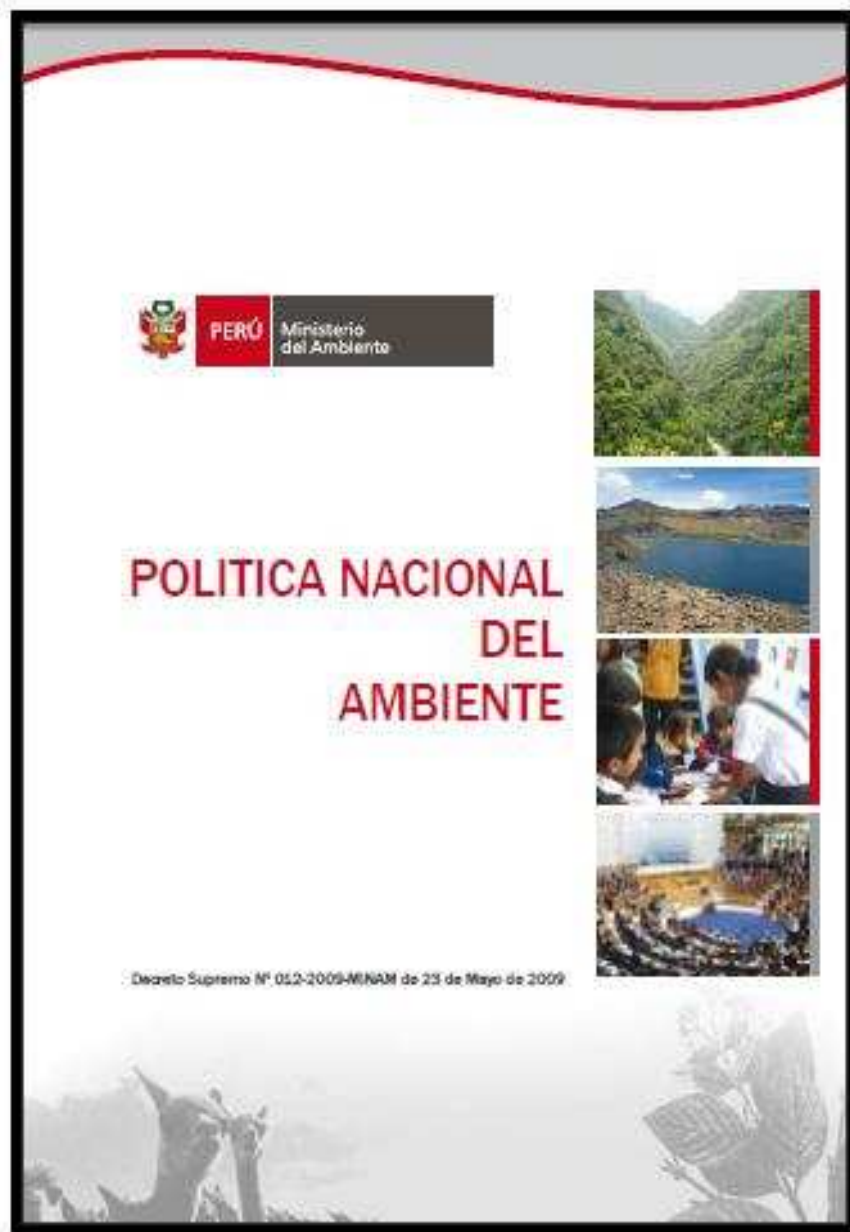
Análisis de Contingencia. Escenario Normal:

- Aumento de conflictos puede afectar metas Plan Bicentenario
- Los conflictos (IIEE, etc) han puesto en cuestión la autoridad del Estado y el fracaso de proyectos
- En escenario normal continuarán los conflictos sin desbordar autoridad del Estado
- La experiencia ganada en manejo de conflictos mejorará su desenvolvimiento, subsistiendo deficiencias en prevención
- Continuarán los problemas y el Estado tendrá capacidad de encauzarlos pero en un marco de gobernabilidad débil.



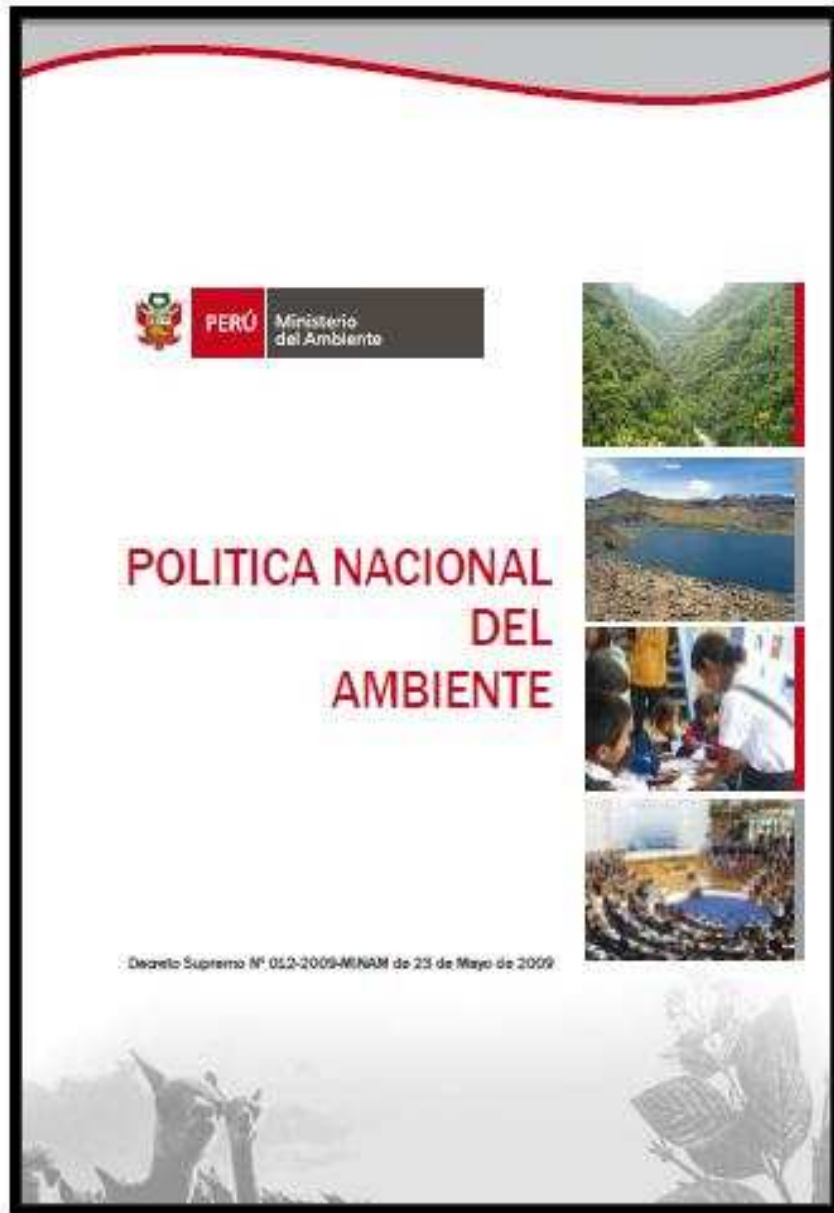
Análisis de Contingencia. Escenario Contingente:

- Elevada intensidad de conflictos constituye factor de incertidumbre afecta inversiones y expansión de infraestructura
- En este escenario, grupos terroristas incrementan sus actividades creando situación de violencia, conflicto e inseguridad y debilitamiento del Estado para garantizar gobernabilidad para el desarrollo de inversiones y la actividad económica
- Para contrarrestar esto se requiere fortalecer mecanismos de diálogo, concertación y negociación, y la focalización y eficacia de las políticas de compensación social
- Fortalecer al Estado en prevención y manejo de conflictos



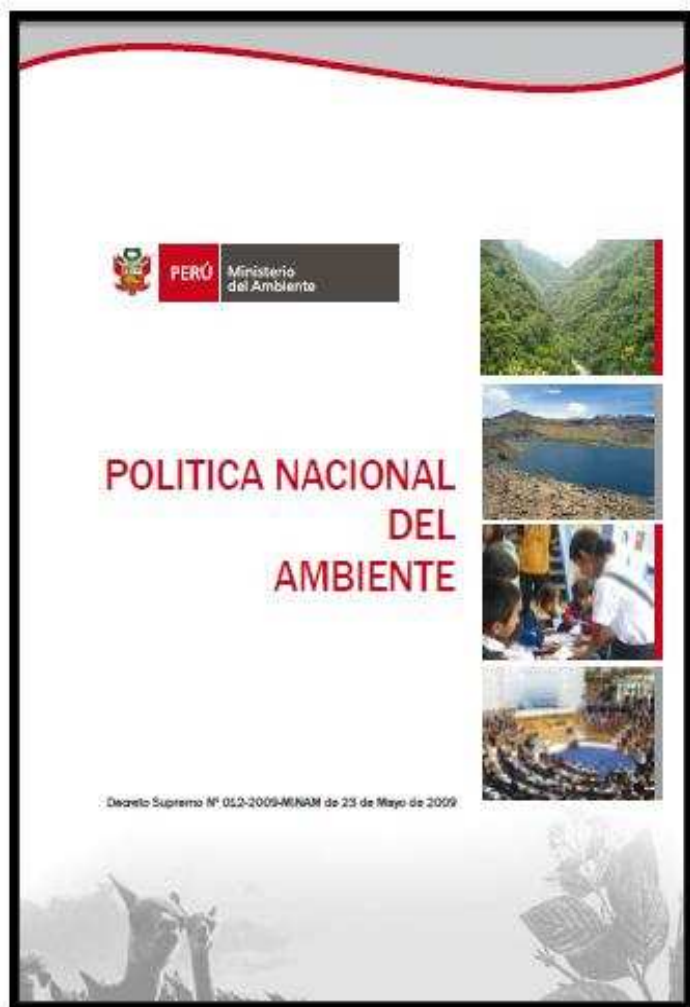
Ejes de Política:

1. Conserv. y aprovech. de RRNN y DB
2. Gestion integral de la Calidad Ambiental
- 3. *Gobernanza Ambiental***
4. Compromisos y oportunidades ambientales Internacionales



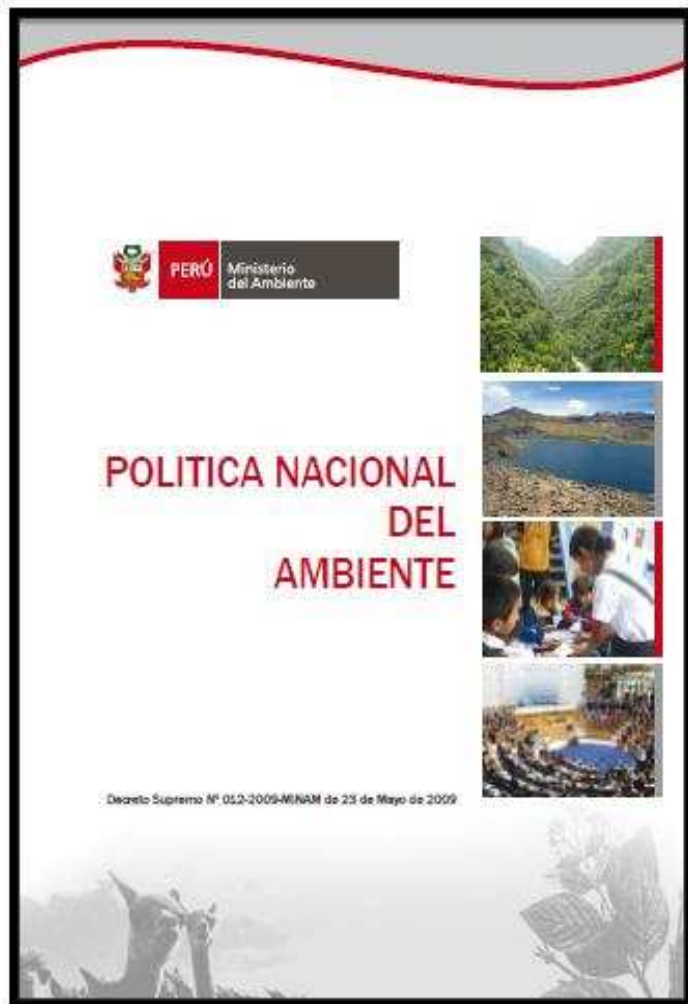
Eje de Política 3. Objetivos:

1. Posicionar el tema ambiental en decisiones del Estado
2. Lograr que el SNGA ejerza sus funciones en los 3 niveles de gobierno
3. Construir nuevos modos de producción y vida (Sostenibilidad, ética, inclusión social y justicia ambiental)



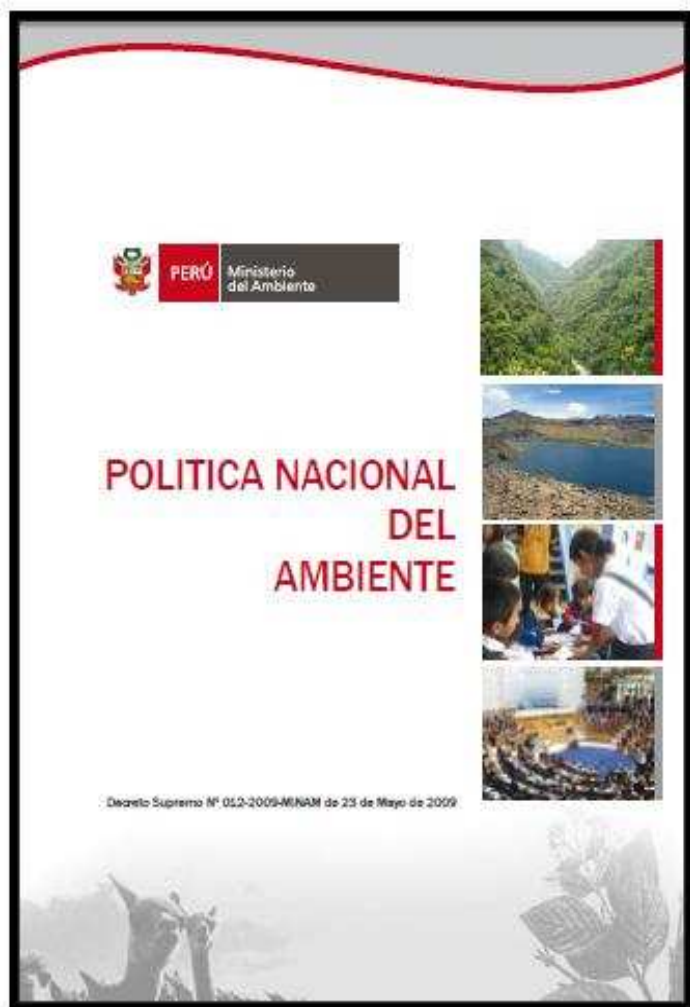
Lineamiento de Política sobre Institucionalidad:

1. Consolidar la autoridad ambiental
2. Afianzar el SNGA
3. Marco legal ambiental armonizado
4. Impulsar la diferenciación y complementariedad de competencias ambientales en los 3 niveles de gobierno
5. Fortalecer capacidades para la gestión ambiental
6. Creatividad, investigación e innovación tecnológica
7. Mecanismos para la gestión de conflictos socio ambientales
8. Vigilancia, monitoreo, supervisión, fiscalización e incentivos
9. Alianzas y acuerdos de cooperación publico privadas



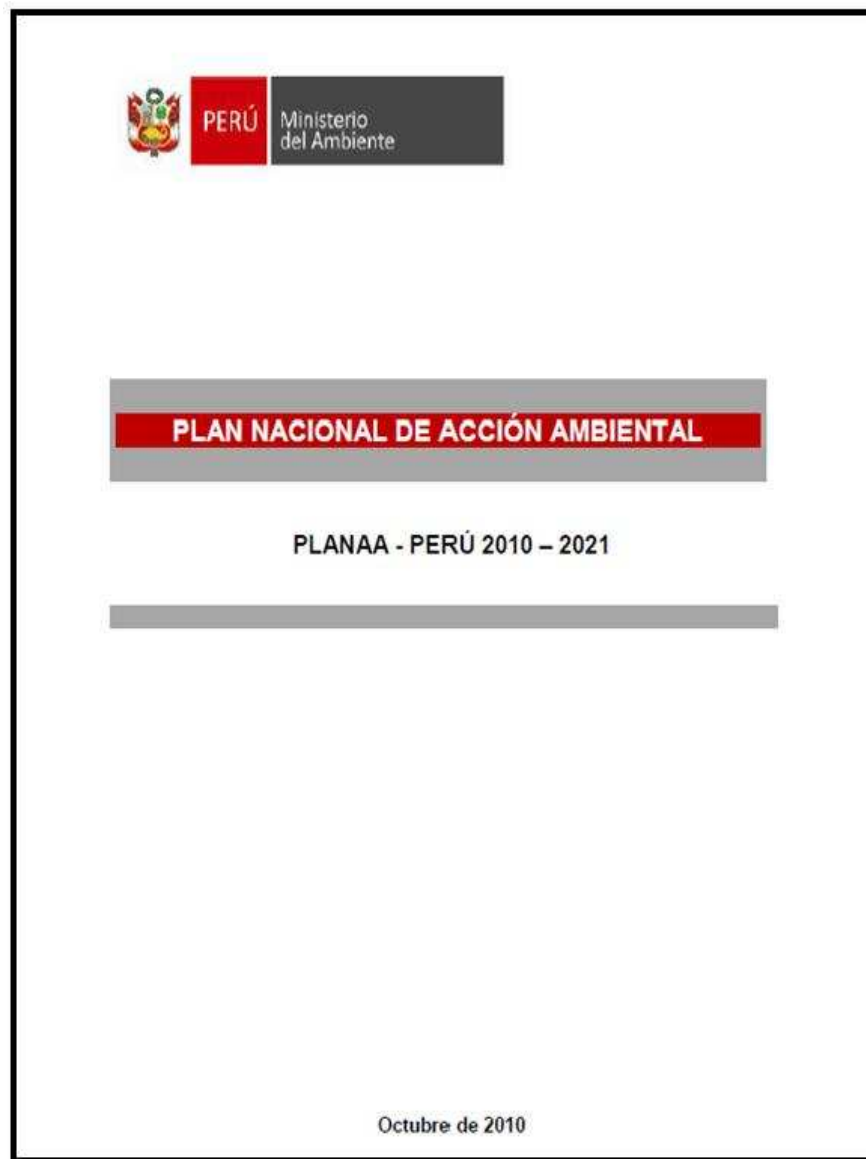
Lineamiento de Política sobre Cultura, Educación y Ciudadanía Ambiental:

1. Fomentar cultura y modos de vida compatibles con principios de sostenibilidad, valores humanistas, y andino amazónicos
2. Incluir en el sistema educativo el desarrollo de competencias de investigación e innovación, emprendimientos, participación, ecoeficiencia y buenas prácticas ciudadanas
3. Fomentar la responsabilidad socio ambiental y la ecoeficiencia, y la participación ciudadana en las decisiones públicas sobre protección ambiental



Lineamiento de Política sobre Inclusión Social en la Gestión Ambiental:

1. Fomentar la participación activa y pluricultural sin discriminación (grupos minoritarios y vulnerables)
2. Adopción de mecanismos para evaluar y valorar el enfoque de género e intercultural y los intereses de grupos minoritarios o vulnerables en procesos de gestión ambiental
3. Generación de espacios y uso de herramientas y otros medios que faciliten la participación de la población con capacidades especiales o diferentes
4. Incentivar la participación de las mujeres y los jóvenes en los diversos procesos para que ejerzan una efectiva ciudadanía ambiental



Gobernaza Ambiental:

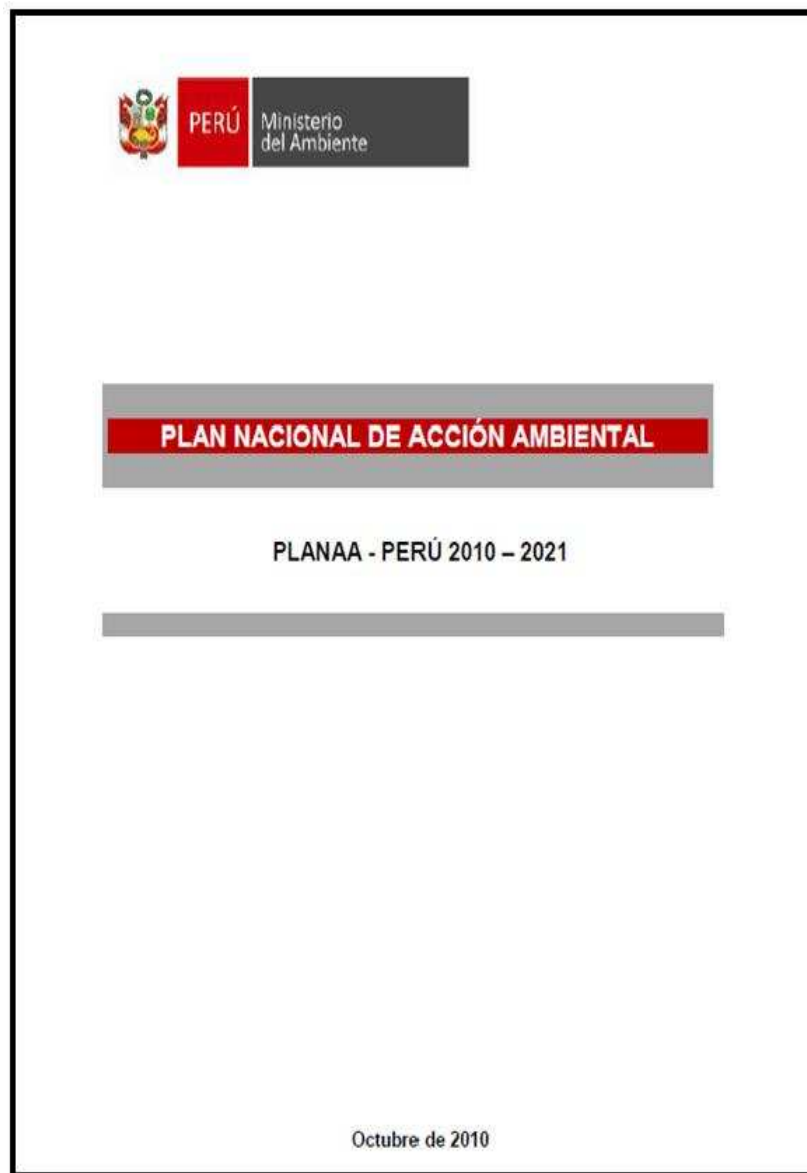
1. Institucionalidad
2. SNGA (SEIA, SINIA, SINEFA)
3. Educación, ciudadanía y cultura ambiental
4. Gobernanza ambiental en el frente externo
5. Inclusión social en la gestión ambiental

Objetivo específico:

“Consolidar la Gobernanza ambiental u el SNGA”

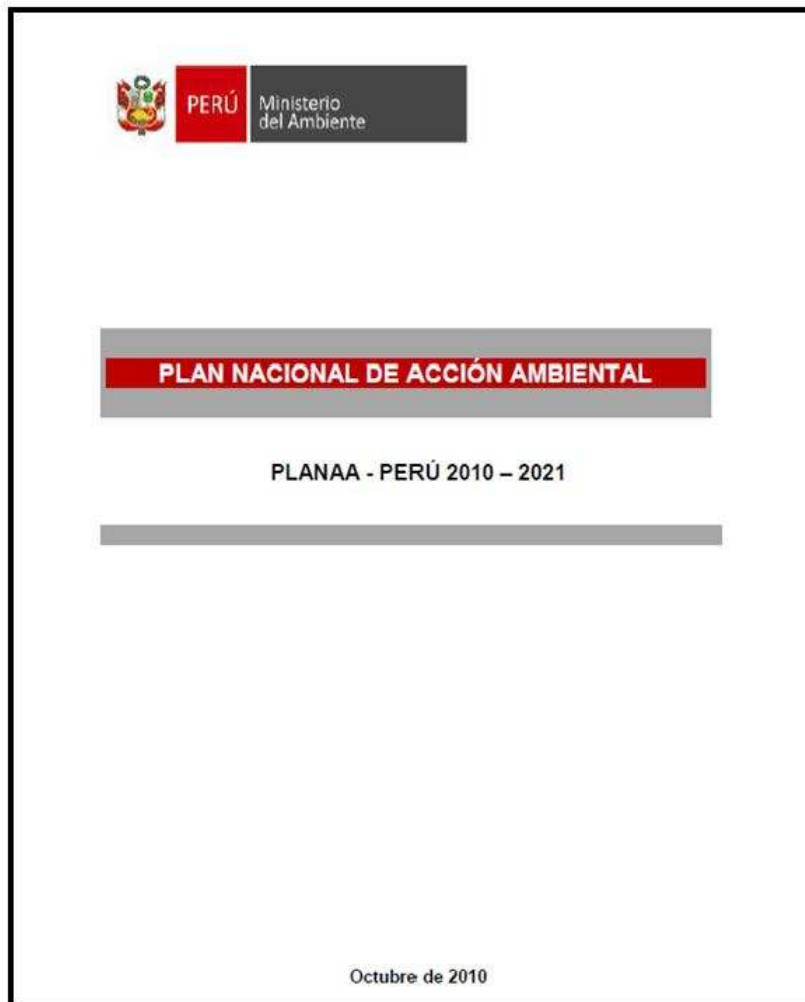
Meta prioritaria al 2021:

“100% de entidades del SNGA aplican la Política Nacional del Ambiente e instrumentos de gestión Ambiental”



Acciones Prioritarias (Metas al 2012, 2017, 2021):

- 1.Consolidar el SNGA
- 2.Ecoeficiencia en el sector público y promoción en el privado
- 3.Consolidar el SEIA y la aplicación efectiva de sus instrumentos
- 4.Acceso libre y efectivo a la información ambiental
- 5.Fortelecer fiscalización ambiental y mecanismos de vigilancia ciudadana
- 6.Formación estudiantil y ciudadana hacia educación para el desarrollo sostenible
- 7.Oportunidades participativas en la gestión ambiental
- 8.Inclusión social PPII y CC en la gestión ambiental
- 9.Criterios ambientales en regulaciones de la actividad económica



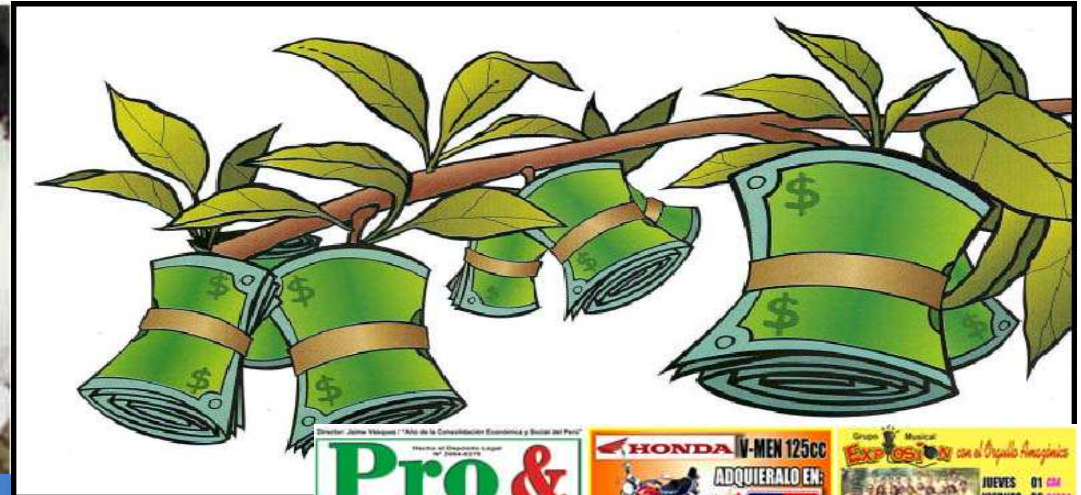
Acciones Prioritarias:

10. Inventariar, evaluar y valorar el patrimonio natural para conservarlo, gestionarlo y articularlo a las Ctas. Nac.
11. OTT sobre la base de la ZEE
12. Programas de investigación ambiental prioritarios
13. Más capacidad al IIAP
14. Mejor capacidad de negociación internacional del Estado
15. Aseurar el cumplimiento de compromisos ambientales internacionales
16. Reducir y controlar riesgos ambientales de sustancias químicas y materiales peligrosos
17. Investigación para la adaptación y mitigación al CC
18. Investigación para la gestión de riesgos ante peligros naturales y antrópicos

**ENTONCES PESE A
QUE DEBEMOS
ESTAR DISCUTIENDO
TEMAS DE FONDO ...**

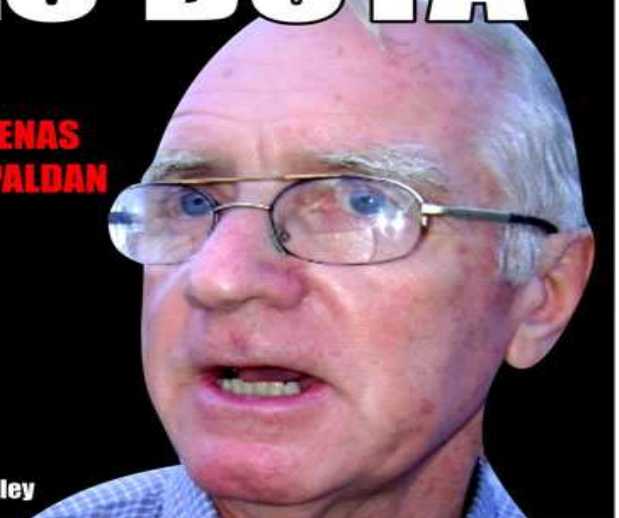
**PERO LA OPTICA DE
ABORDAJE SIGUE
SIENDO LA MISMA ...**

ESTRATEGIA DEL “DIALOGO” O DESCALIFICACION



GOBIERNO LO BOTA

**INDÍGENAS
LO RESPALDAN**



Paul Mc Auley

Audiencia Pública
Estudio de Impacto Ambiental
Proyecto Minero La Arena

**SOLO PARA
RECORDAR ...**

Extractive Industries Review - BM

- **La industria** petrolera, del gas y la minera **no ayudan a la gente más pobre** en los países en desarrollo
- **Ellos han acentuado esta situación** aún más
- **Recientes estudios** académicos, y estudios del BM, confirman que **países basados principalmente en el desarrollo de industrias extractivas tienden a tener los más altos niveles de pobreza**, mortalidad infantil, guerras civiles, corrupción y totalitarismo, **que los países con economías más diversificadas.**
- Entonces, **las industrias extractivas nunca pueden jugar un rol positivo en la economía de la nación?**
- **No, esto simplemente significa que** la única evidencia de **un rol positivo** ha podido ser encontrada **luego de que el país haya alcanzado una gobernanza democrática** al grado que los pobres pueden ver algunos de esos beneficios.
- **Antes** que las bases fundamentales para la construcción **de una buena gobernanza** – prensa libre, funcionamiento del poder judicial, respeto por los derechos humanos, elecciones libres y justas, otras – hayan sido aplicadas, **el desarrollo de las industrias extractivas solo agrava la situación de los más pobres**

Muchas gracias