

*Regionalismo y Multilateralismo:
Algunas Implicancias
para América Latina*

Alan Fairlie Reinoso

Sistema de Comercio Mundial: Modalidades de liberalización (4 ruedas)



El Nuevo Regionalismo y el sistema multilateral

- 1. Los dos procesos generan productos diferentes que son útiles para fomentar la liberalización*
- 2. Los acuerdos regionales son una política de “second best”*
- 3. América Latina y otras regiones en desarrollo no ven al regionalismo como sustituto del sistema multilateral.*
- 4. Existen importantes sinergias entre el nuevo regionalismo y el sistema multilateral.*
- 5. El regionalismo necesita a la OMC para concluir la agenda de liberalización en cuestiones que son difíciles*

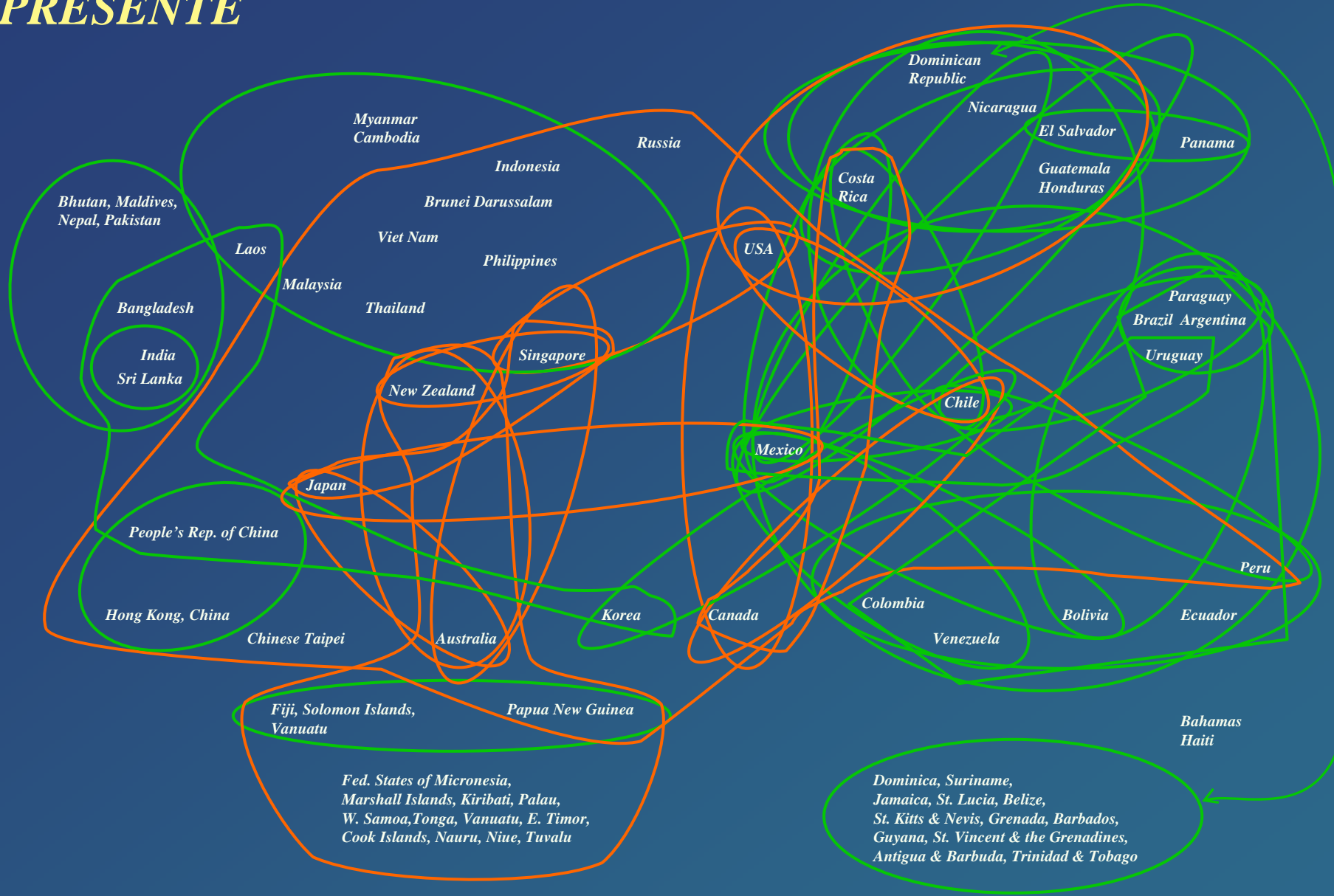
Prerrequisitos

Los RTAs tienen mayores posibilidades de incrementar los ingresos nacionales a lo largo del tiempo son aquellos que tienen:

- *Bajos aranceles NMF externos*
- *Pocas excepciones en cuanto a productos y sectores*
- *Reglas de origen no restrictivas*
- *Medidas que facilitan el comercio*
- *Grandes mercados ex-post*
- *Medidas que promueven la competencia, particularmente en servicios, y*
- *Reglas en inversiones y propiedad intelectual apropiadas al contexto de desarrollo.*

*Considerando la dinámica subyacente al
“Spaghetti Bowl” de los RIAs*

PRESENTE



ASIA

AMERICAS

BAJO NEGOCIACIÓN



ASIA

AMERICAS

PERSPECTIVAS FUTURAS



ASIA

AMERICAS

Integración Hub and Spoke

- *Muchos de los acuerdos que involucran a las grandes economías del Norte sugieren la emergencia de una estructura “hub-and-spoke”.*
- *Los “hub” firman acuerdos individuales con un amplio rango de países, entre los cuales el acceso al mercado sigue siendo restringido.*
- *Este esquema genera menores ganancias, las cuales se concentran en el “hub”. (Wonnacott 1996).*

El lento avance del sistema multilateral de comercio generó una ola de ACPs en ALC, creando preocupaciones sobre su consistencia con los compromisos multilaterales.

El nivel multilateral de comercio no puede sustituirse por negociaciones bilaterales y plurilaterales, hay que complementar las 3 rutas de liberalización.

Críticas a los ACPs: a) Complejidad (Spaguetti Bowl).; b) trade-offs entre ACPs como “Building Block” o como “Stumbling Block”; y c) las preocupaciones sobre temas de “detrás de la frontera”.

Los ACPs pueden servir como política de construcción de bloques si fueran compatibles con la OMC.

Las reglas de OMC promueven estabilidad al escenario comercial global e inversión, se consideran como un “bien público internacional”. La OMC debe limitar el alcance y naturaleza de los ARCs

Obstáculos específicos de la integración latinoamericana

- *La integración entre países en desarrollo es vulnerable*
- *Economías cerradas y bajo nivel de interdependencia comercial*
- *Insuficiencia de la integración física y de la infraestructura regional*
- *Asimetrías e impacto distributivo de la integración*
- *Vulnerabilidad macroeconómica*
- *Eficacia de las reglas e imperio de la ley*
- *Estrategia completa e integrada*
- *Secuencialidad y consistencia de las estrategias*
- *Liderazgo regional*

¿Quiénes son los principales socios comerciales de los países de la región?

Proporción de las exportaciones totales, 2000-2004

Países	América Latina	Estados Unidos	Unión Europea	Asia
MERCOSUR	28.9	19.6	23.6	10.9
Paraguay	65.5	3.5	8.8	4.1
Uruguay	44.5	12.0	20.4	8.0
Comunidad Andina	22.3	39.7	11.9	4.0
Bolivia	59.1	16.4	9.5	2.6
Mercado Común Centroamericano	22.5	63.0	8.7	2.3
CARICOM	25.6	43.4	16.8	1.9
México	3.2	88.8	3.4	1.0
República Dominicana	3.1	88.5	3.6	0.2
Chile	20.3	17.2	24.8	22.4
Panamá	21.6	48.3	22.1	2.5
Venezuela, (República Bol de)	15.2	42.0	6.6	2.0
Cuba	9.6	0.0	39.5	6.7
América Latina y el Caribe	15.3	56.4	12.0	5.4

Fuente: CEPAL (2006)

Resultados no automáticos

Acuerdos Norte – Sur deben responder al menos a 4 desafíos:

- 1. Asegurar la reciprocidad efectiva*
- 2. Ayudar a cubrir los costos de ajuste y transición*
- 3. Impedir la consolidación de dinámicas de polarización*
- 4. Asegurar que los efectos institucionales indirectos sean positivos (que el país en desarrollo pueda asimilarlos de manera eficaz)*

RTAs: Efectos en el Comercio (I)

- *Incremento de la participación del comercio intraregional.*
- *A excepción de MERCOSUR, las regiones que han experimentado incrementos en la participación del comercio intraregional también han experimentado incrementos en el ratio comercio extraregional / PBI*



La apertura externa y la expansión del comercio intraregional se mueven de manera conjunta

RTAs: Efectos en el Comercio (II)

Equilibrio General:

- *Generalmente los países excluidos resultan perdedores*
- *En el caso de los países en desarrollo el determinante de los efectos positivos es el incremento del acceso a mercados*
- *Típicamente se espera que los acuerdos regionales creen más comercio del que desvían. No es siempre el caso*

RTAs: Efectos en el Comercio (III)

- Crecimiento del comercio
- El comercio regional está contribuyendo a la diversificación de exportaciones
 - Mayor valor agregado
 - Comercio intraindustrial
- Aumento de la productividad
- Mercados alternativos

Modelo estático de EGC sobre apertura multilateral:

Rutas de apertura comercial y sus efectos agregados:

→ CP y LP: 1) todos los acuerdos son beneficios a nivel de producto y bienestar, 2) son creadores netos de comercio, y 3) ante la apertura los países en desarrollo obtienen más ganancia.

→ CP: La segunda mejor opción para la mayoría es el ALCA (en Argentina y Uruguay es el TLC MERCOSUR-UE).

→ LP: Para Perú, Ecuador y Bolivia, Argentina, Uruguay y Paraguay el TLC con la UE es la segunda mejor alternativa. Para Colombia lo es el TLC con EEUU; y para Venezuela y Brasil es el ALCA.

Impactos sectoriales de la liberalización: *1) principales efectos positivos se dan en sector agrícola y alimentario (en Perú y Venezuela en minería); 2) sectores que más pierden son textil y manufacturas pesadas; 3) acuerdos con países desarrollados compatibles con efectos sectoriales de acuerdo multilateral a diferencia de acuerdos sur-sur.*

Impactos sociales del TLC con EEUU sobre el empleo y distribución

A. Impacto sobre producción y empleo: En mejor escenario el impacto es positivo sobre la producción de todos los sectores, especialmente el textil. En el escenario mínimo todos los sectores presentan contracciones. En general, los efectos sobre el empleo son moderados.

B. Impacto en la pobreza y distribución del ingreso: El acuerdo beneficiaría más, en términos de oportunidades de empleo, a las familias de menores recursos que a aquellas más ricas (principalmente en Perú).

C. Efectos sociales de la apertura multilateral del comercio agrícola: Impacto positivo inmediato en precios de bienes agrícolas, que afecta los indicadores de pobreza a través de: i) su efecto en los salarios, por los cambios en los precios de los factores; y ii) modificaciones en la línea de pobreza a través de su impacto en el costo de la canasta de consumo.

RTAs - Inversión (I)

Pueden promover la inversión a través de:

- *Nuevas reglas comerciales*

- *Crean mayores mercados internos*

- *Efectos en la productividad*

Sin embargo, los resultados eficientes no son automáticos

- *Nuevas medidas de protección a los inversionistas*

A pesar de su proliferación sus consecuencias positivas no han sido aun demostradas (Hallward-Dreimeier, 2002)

RTAs - Inversión (II)

La evidencia empírica señala que:

- la integración atrae IED cuando el país receptor se asocia al emisor o cuando hay una extensión significativa del mercado. Sin embargo, esta ganancia puede distribuirse de forma desigual.*
- a medida que los países fuente de IED expanden su participación en acuerdos regionales, la IED existente puede desviarse o diluirse.*


Servicios, Inversión, Propiedad Intelectual, y Movilidad Laboral

- *Acuerdos Norte-Sur*

- *Promotores importante de los temas de servicios y PI. Van más allá de los acuerdos multilaterales*
- *Servicios profesionales: reservados para trabajadores calificados (movimiento intra-firma)*

- *Acuerdos Sur-Sur*

- *La atención prestada a servicios es menos sobresaliente*
- *En PI, Inversión y movimiento laboral lo avanzado es mínimo sino ausente*

 *Irónicamente, de estas 4 áreas, en inversión y en PI (que es donde más se ha avanzado) el potencial de desarrollo no ha sido en gran parte probado.*

Logros de la integración regional en ALC

- *Orientación multipolar de la estrategia de apertura*
- *Reforma de los regímenes comerciales*
- *Expansión de los flujos comerciales de la apertura*
- *Atracción de inversiones extranjeras directas*
- *Apoyo a la transformación productiva*
- *Resistencia a las perturbaciones macroeconómicas*
- *Señales a la comunidad internacional empresarial*
- *Modernización institucional*
- *Posicionamiento geopolítico*
- *Expansión de la cooperación regional*

Hacia el establecimiento de un hacia el establecimiento de un “GATT” latinoamericano

Aplicación de la cláusula NMF a escala regional

Modernización de la normativa comercial y de los mecanismos de solución de controversias

Proyectos de cooperación a escala regional: infraestructura y energía.

Fuente: Rodriguez (2005)

Multilateralización del regionalismo

La Multilateralización del Regionalismo es el paso al libre comercio global, el gran surtido de acuerdos comerciales no es la mejor manera de organizar el comercio mundial.

Los puntos principales implicados en la multilateralización del regionalismo giran sobre las reglas de origen, reglas de acumulación y los “spillovers” económicos sobre terceras naciones.

Con el fin de multilateralizar el regionalismo, la OMC podría: 1) Dar información más clara sobre esto y 2) crear un foro de negociación para la armonización de reglas de origen y de acumulación.

Hay 2 ejemplos de multilateralización del Regionalismo: 1) Sistema de Acumulación Pan-Europeo (PECS) que revirtió el síndrome de spaghetti bowl; y 2) Acuerdo de tecnología de la información de la OMC (1996).

Riesgos del fracaso de Doha

Erosión del multilateralismo

- Daño a los países en desarrollo*
- Persisten asimetrías en sistema comercial*
- Erosión del sistema de controversias de la OMC*

Nuevos acuerdos bilaterales y regionales

- Desviación del comercio*
- Potencial conformación de bloques*
- Mayores costos de transacción (normas de origen)*

Amenazas de proteccionismo al desacelerarse la economía mundial o ante la persistencia de los desequilibrios comerciales mundiales

- China (bienes manufacturados)*
- India (servicios)*

Con todo, aún hay una puerta abierta para reanudar negociaciones

- Reunión del Grupo de los 20*

Necesidad de renovar la integración regional

Es necesario recuperar el ritmo de la integración en América del Sur, profundizándola para luego avanzar hacia una integración latinoamericana

La Comunidad Sudamericana de Naciones es el punto de partida, pero necesita fortalecerse.

La CEPAL propone profundizar la integración, recuperando y actualizando la noción de “regionalismo abierto”

La propuesta de la CEPAL gira en torno a la convergencia de acuerdos.