

Papel de la Agricultura en un Perú Post Extractivista

Martin Scurrah, Anahí Chaparro

Curso -Taller "Alternativas al Extractivismo, recursos naturales y seguridad alimentaria"

Lima 12 de julio del 2011

1

Esquema de la Presentación

- Introducción
- Características del agro peruano hoy
- Los tres desafíos al agro (cambio climático, crisis energética y agotamiento de recursos naturales)
- Estrategias y políticas agrarias de transición

2



Introducción

- Una reducción en la dependencia de la extracción de los recursos no renovables:
Implicancias
- Papel de la agricultura basada en la explotación de los recursos renovables

Introducción

- El Buen Vivir / Sumak Kawsay / Suma Qamaña / Bien Común de la Humanidad
- Soberanía / seguridad alimentaria
- Sostenibilidad súper fuerte:
 - **Perspectiva biocéntrica**
 - **Valores propios e intrínseco a la Naturaleza**

5

Características del Agro Peruano Hoy



6

Condiciones Naturales en las cuales se Desarrolla el Agro Peruano

- Amplia diversidad de ecosistemas y de sistemas productivos
- Tres grandes regiones naturales:
 - Costa
 - Sierra
 - Selva

7

Condiciones Naturales en las cuales se Desarrolla el Agro Peruano

Condición Natural	Costa	Sierra	Selva
Vulnerabilidad climática	Fenómeno del Niño	Heladas, friajes, sequías, inundaciones	Heladas y friajes en la Selva Alta e inundaciones en la Selva Baja
Disponibilidad del agua por persona	2.9 miles de metros cúbicos	42.3 miles de metros cúbicos	436.2 miles de metros cúbicos
Porcentaje del consumo total del agua del país	82%	16%	2%
Porcentaje de los suelos erosionados del país	30%	66%	4%
Porcentaje de los suelos aptos para el cultivo limpio y permanente	12%	4%	6%

8

Condiciones Naturales en las cuales se Desarrolla el Agro Peruano

- **La costa:**
 - Gran dependencia del agua de riego
 - 300,000 Has con problemas de salinidad
- **La sierra:**
 - Región poco atractiva para la inversión privada: recursos naturales degradados, dificultades de comunicación, dispersión de la propiedad, limitado acceso a los servicios productivos agrícolas
- **La selva**
 - También tiene pocos suelos aptos para el cultivo permanente
 - Deforestación

9

Características Principales del Agro Peruano

- Con la excepción del café, tanto las exportaciones tradicionales como las no tradicionales se concentran en la Costa.
- Con 15% de las tierras del país aptas para la agricultura, la Costa aporta dos tercios del PBI agropecuario, mientras que la Sierra contribuye con la cuarta parte y la Selva con 15%.

10

Características Principales del Agro Peruano

Distribución de la Tierra

- Hay 1.6 millones de explotaciones agrarias, de las cuales el 77% son de agricultura familiar y 57% trabaja solo en su predio.
- Sin embargo, hay un proceso de reconcentración de la tierra en los valles costeros y la emergencia de un nuevo neolatifundismo.

11

Características Principales del Agro Peruano

Apoyo del Estado

- Se ha desmantelado muchos de los servicios de apoyo y extensión del Estado a la agricultura
- De las 1.75 millones de hectáreas del país con infraestructura de riego, 68% (1.19 millones de hectáreas) están en la Costa.
- El porcentaje del presupuesto inicial de gastos del sector público dedicados a las inversiones agrarias ha bajado de 13.5% en 2007 a 9.9% en 2010.

12

Características Principales del Agro Peruano

Pobreza

- Entre 2004 y 2009, en la Costa, el porcentaje de la población rural en situación de pobreza bajó de 51.2% a 40.6%, en la Sierra de 75.8% a 65.6% y en la Selva de 63.8% a 57.4%.
- En 2009 el porcentaje de la población total de la Costa en situación de pobreza extrema era 9.2, en contraste con 33.2% en la Sierra y 23.6% en la Selva.

13

Características Principales del Agro Peruano

Seguridad y Soberanía Alimentaria

- Deterioro en la balanza comercial agraria: de menos 36 millones de dólares en 2003 a menos 332 millones en 2008.
- Entre 2004 y 2009, el porcentaje de la población con déficit calórico **a nivel nacional bajó** de 32.0% a 29.1%, pero **en el área rural aumentó** de 40.4% a 42.5%.

14

Características Principales del Agro Peruano

Seguridad y Soberanía Alimentaria

- Tendencia inflacionaria de los precios de alimentos: a nivel mundial 138% últimos 8 años (cereales: 161%; azúcar: 271%)
- Futuro: altos y con tendencia a aumentar más

15

Características Principales del Agro Peruano

Resumen

- Una reconcentración de la propiedad en la Costa.
- Ventajas naturales a favor de la agricultura de la Costa.
- Una baja en los servicios e inversiones públicos orientados a la agricultura.
- Políticas públicas (servicios, inversiones, etc.) que favorecen a la Costa.

16

Características Principales del Agro Peruano

Resumen

- Concentración de la pobreza en áreas rurales, especialmente de la Sierra.
- Exportaciones agrarias concentradas casi exclusivamente en la Costa.
- Un deterioro en la balanza comercial agraria y la situación de seguridad alimentaria.

17

Los Tres Desafíos

- El cambio climático
- La crisis energética
- El agotamiento de los recursos naturales

18

El Cambio Climático

- Proceso de desglaciación en la cordillera de los Andes
- Eventos climáticos extremos más violentos
- Patrones climáticos cada vez menos regulares
- Escasez de variedades de cultivos resistentes al estrés climático
- Mayores problemas de erosión
- Mayores problemas para el manejo del agua

19

El Cambio Climático

- “Migración” de los cultivos a mayor altura
- Aumento en los riesgos climáticos



El Cambio Climático

Resumen

- Aumento en las áreas potencialmente cultivables en la Sierra
- Aumento en los riesgos asociados con los eventos climáticos extremos, especialmente en la Sierra
- Aumento en los riesgos asociados con las plagas, especialmente en la Selva

21

El Cambio Climático

- Reducción en el volumen del agua disponible para la agricultura de la Costa
- Mayores desafíos para la gestión del agua

22

La Crisis Energética

- El pico petrolero inevitable
- La agricultura de la Costa más intensiva en el uso de la energía.
- La agricultura de la Costa más intensiva en el uso de agroquímicos.
- Mayor rentabilidad relativa de la agricultura basada en las técnicas agroecológicas.
- Mayores costos de transporte en la Sierra y la Selva.

23

La Crisis Energética

- Exportaciones menos competitivas por los costos de transporte y las tecnologías actuales de producción basadas en el uso intensivo de la energía y los agroquímicos.
- Pérdida relativa de la ventaja en rentabilidad de la agricultura de la Costa.
- Aumento en rentabilidad relativa de los biocombustibles.

24

Agotamiento de los Recursos Naturales

- Pérdida relativa de importancia de los minerales y los hidrocarburos y aumento relativo de la agricultura a largo plazo.
- Mayor impacto en la agroindustria y la agricultura intensiva en capital.
- Ventaja relativa para la agricultura orgánica y basada en las técnicas agroecológicas.

25

Agotamiento de los Recursos Naturales

- Necesidad de políticas y medidas de defensa del medio ambiente y los recursos naturales renovables.
- Importancia de la defensa de la agrobiodiversidad y la promoción de los cultivos y especies subutilizados.
- Los riesgos asociados con el sistema actual de producción y distribución de las semillas genéticamente modificadas.

26

Estrategias y Políticas Agrarias para un País Post Extractivista



Criterios para una Agricultura Sostenible Post Extractivista

- Agricultura sostenible “superfuerte”:
 - El respeto y defensa de la naturaleza, especialmente la agrobiodiversidad.
 - La austeridad en el empleo de los recursos naturales.
- Asegurar un nivel mínimo de seguridad alimentaria.
- Fomentar la diversidad y variedad en la producción y consumo de alimentos.
- Las políticas en el sector agrario se orientarán a aumentar los niveles de igualdad y equidad.

Diez Medidas para la Transición del Agro al Post Extractivismo: 1

Re-orientar el apoyo de los servicios del Estado (crédito, investigación e innovación, asistencia técnica, etc.) hacia los cultivos y los agricultores, especialmente los pequeños y medianos familiares, que **abastecen al mercado nacional**. Esta medida fortalecerá **la seguridad alimentaria**, aumentará la **producción y productividad** y reducirá los niveles de **desigualdad – y pobreza – en el campo**.

29

Diez Medidas para la Transición del Agro al Post Extractivismo: 2

Modificar las condiciones de venta y distribución de las tierras ganadas para la agricultura en los proyectos de inversión en riego en la costa para que generen oportunidades para los pequeños y medianos agricultores familiares e introducir **un impuesto progresivo a la tierra** para desincentivar el nuevo latifundismo. Esta medida contribuirá a **reducir la concentración de la propiedad agraria** y fomentará **una mayor igualdad** en las zonas rurales.

30

Diez Medidas para la Transición del Agro al Post Extractivismo: 3

Promover la investigación e inversión en sistemas de captación, almacenamiento y gestión del agua apropiados y de larga duración en la sierra y selva alta tanto para defender la población contra los riesgos de los derrumbes e inundaciones como para aumentar la producción y productividad agrícola. Estas medidas tendrían que acompañarse con reformas al marco legal sobre el manejo de las fuentes hídricas, incluyendo los derechos de uso.

31

Diez Medidas para la Transición del Agro al Post Extractivismo: 4

Fomentar la investigación e innovación en la tecnología agraria intermedia, tanto la tradicional como la no tradicional. Esta medida no solamente contribuirá a la nivelación de la producción de la agricultura entre las zonas tradicionales, mayormente de la sierra, y las modernas, mayormente de la costa, sino que también generará la capacidad del agro de enfrentar las crisis del futuro.

32

Diez Medidas para la Transición del Agro al Post Extractivismo: 5

Promover la investigación de las técnicas y sistemas agroecológicos y orgánicos (la provisión ecológica de alimentos) y su disseminación entre los agricultores para ir cerrando la brecha entre los niveles de competitividad de los sistemas “comerciales” y “alternativos” y para estar en mejores condiciones para enfrentar las crisis venideras.

33

Diez Medidas para la Transición del Agro al Post Extractivismo: 6

Promover la creación de cadenas de comercialización eficientes y equitativas como la que la Asociación Peruana de Gastronomía (APEGA) propone entre los restaurantes más destacados y los pequeños cultivadores de productos autóctonos de alta calidad, para ampliar y mejorar la calidad de la oferta alimentaria, promover la conservación de la agrobiodiversidad y aumentar los ingresos de los pequeños y medianos agricultores.

34

Diez Medidas para la Transición del Agro al Post Extractivismo: 7

Crear zonas de conservación de la agrobiodiversidad *in situ* con el apoyo del Estado y con subvenciones cuando sea necesario para mantener la capacidad del agro para adaptarse a las condiciones cambiantes resultantes del cambio climático y otros factores y aumentar la diversidad de la oferta alimentaria.

35

Diez Medidas para la Transición del Agro al Post Extractivismo: 8

Declarar una moratoria de diez años para la introducción de las semillas genéticamente modificadas y emplear el período para promover la investigación de sus posibles riesgos de su empleo, para adaptar las plantas exóticas genéticamente modificadas a las condiciones de cultivo en el país y para renegociar los tratados comerciales internacionales para poder construir un sistema de distribución de las semillas y reconocimiento de los derechos de propiedad intelectual que evite las distorsiones del sistema actual dominado por el monopolio de unas pocas empresas transnacionales.

36

Diez Medidas para la Transición del Agro al Post Extractivismo: 9

Si se logra comprobar una contribución verdadera de los biocombustibles a la reducción de los gases de invernadero, **promover su traslado de la costa a las zonas de selva y selva alta ya intervenidas** (para minimizar los impactos asociados con el **cambio de uso de los suelos**).

37

Diez Medidas para la Transición del Agro al Post Extractivismo: 10

Crear las condiciones para **la formación de sindicatos** y la defensa de los derechos legítimos de los trabajadores rurales en los predios agrarios grandes y la agroindustria como medida para **reducir la pobreza** en zonas rurales y **aumentar los niveles de igualdad**.

38



Un Sistema Agrario Sostenible y Equitativo

- Prioridad a la satisfacción de las demandas del mercado nacional.
- Preocupación por garantizar la seguridad alimentaria nacional.
- Incentivos para producir y consumir los productos alimentarios nacionales subutilizados.
- Una gestión cuidadosa del agua tanto en la Costa como en la Sierra con las obras de infraestructura correspondientes.

Un Sistema Agrario Sostenible y Equitativo

- La siembra de los cultivos intensivos en el uso del agua en las zonas, como la Selva, de relativa abundancia del recurso.
- El uso de sistemas agroecológicos y orgánicos en la agricultura.
- El fomento del uso de la tecnología intermedia, tanto innovada como tradicional, de bajo uso de capital y maquinaria.
- El empleo en la agricultura de sistemas ahorradores en el uso de energía.

41

Un Sistema Agrario Sostenible y Equitativo

- La conservación de la agrobiodiversidad mediante una red de áreas de conservación operadas por pequeños agricultores.
- El empleo de los organismos genéticamente modificados dentro de un sistema de producción y distribución regulado por el estado.
- Cadenas de comercialización eficientes y equitativas.
- Promoción de la agricultura pequeña y mediana familiar.

42

Gracias