

# Los Retos de la Agricultura para el Nuevo Gobierno en el Perú

Martin Scurrah

Curso Nacional “Transiciones y Alternativas al  
Extractivismo: Los Retos de la Minería y la Agricultura  
para el Nuevo Gobierno”

CLAES - RedGE

Hotel Señorial, Lima, 14, 15 y 16 de junio de 2016

# ESQUEMA

- ▶ Contexto actual de la agricultura en el Perú
- ▶ Problemática de la pequeña agricultura y ganadería
- ▶ Políticas públicas para transitar del extractivism
- ▶ Políticas públicas para los pequeños agricultores y ganaderos
- ▶ ¿Qué propone el nuevo gobierno?

Contexto

The background features abstract, overlapping geometric shapes in various shades of green, ranging from light lime to dark forest green. These shapes are primarily located on the right side of the frame, with some extending towards the center. The overall aesthetic is clean and modern.

## Contexto: Costa (1)

- ▶ **Gran dependencia del agua de riego**
- ▶ Pocas amenazas de heladas, tormentas, etc., salvo el **Fenómeno del Niño**
- ▶ **Disponibilidad** de agua: 2.9 miles de metros cúbicos por persona
- ▶ **Consumo** de agua anual: 15.6 millones de metros cúbicos (82% del consumo total del país)
- ▶ **300,000 Has con problemas de salinidad**

## Contexto: Costa (2)

- ▶ 30 por ciento de los **suelos erosionados** del país
- ▶ 12% de los suelos de la Costa aptos para el cultivo limpio y permanente

## Contexto: Sierra (1)

- ▶ Vulnerable a los **riesgos climáticos**: heladas, friajes, sequías, inundaciones
- ▶ **Disponibilidad** de agua: 42.3 miles de metros cúbicos por persona
- ▶ **Consumo** de agua anual: 3.0 millones de metros cúbicos (16% del consumo total del país)
- ▶ Problemas de **erosión** (66% del total de suelos erosionados del país) y deforestación

## Contexto: Sierra (2)

- ▶ 4% de los suelos de la Sierra aptos para el cultivo limpio y permanente
- ▶ Región poco atractiva para la inversión privada:
  - ▶ Recursos naturales degradados
  - ▶ Dificultades de comunicación
  - ▶ Dispersión de la propiedad
  - ▶ Limitado acceso a los servicios productivos agrícolas

## Contexto: Selva (1)

- ▶ Heladas y **friajes** en la Selva Alta e inundaciones en la Selva Baja
- ▶ **Disponibilidad** de agua: 436.2 miles de metros cúbicos por persona
- ▶ **Consumo** de agua anual: 0.4 millones de metros cúbicos (2% del consumo total del país)
- ▶ 4 por ciento de los suelos **erosionados** del país
- ▶ 6% de los suelos de la Selva aptos para el cultivo limpio y permanente



## Contexto: Selva (2)

- ▶ Problemas de **comunicación** y distancia de potenciales mercados
- ▶ Tala ilegal de los bosques y otras formas de **deforestación**
- ▶ Pérdida de hábitat / **biodiversidad**.
- ▶ Pérdida de servicios de los **ecosistemas** (mas allá de los stocks y captura de carbono).
- ▶ Pérdida de capital natural.
- ▶ Pérdida de medios de vida para la gente (en particular PPII).
- ▶ Tala y quema = emisión GEI.

# Pequeños Agricultores y Ganaderos

The background features abstract, overlapping geometric shapes in various shades of green, ranging from light lime to dark forest green. These shapes are primarily located on the right side of the page, creating a modern, layered effect. The text is centered on the left side of the page against a plain white background.

# Pequeños Agricultores y Ganaderos (1)

- ▶ Los pequeños agricultores y ganaderos **son importantes**:
  - ▶ 2.3 millones de unidades agropecuarias (34% de los hogares peruanos)
  - ▶ 7.6% del PBI nacional
  - ▶ 40% PEA nacional (55% en la Sierra)
  - ▶ 78% ó 1.8 millones *pequeñas* unidades agropecuarias

## Pequeños Agricultores y Ganaderos (2)

- ▶ Abastecen a 70% de la demanda alimentaria nacional
- ▶ 180,500 trabajadores **permanentes** (81.2% hombres)
- ▶ 13'867,400 trabajadores **eventuales** (72.8% hombres)
- ▶ Ocupa 30.1% del territorio nacional (agricultura: 18.5%; no agrícola: 81.5%)

## Pequeños Agricultores y Ganaderos (3)

- ▶ 58% del área agrícola bajo cultivo
- ▶ 57% área no agrícola pastos naturales; montes y bosques 35%
- ▶ 60% tierras agropecuarios en 7,599 comunidades (6,277 campesinas (83%) y 1,322 nativas (17%))

## Pequeños Agricultores y Ganaderos (4)

- ▶ Los pequeños agricultores y ganaderos **están creciendo**:
  - ▶ Hay 28% más unidades agropecuarias que en 1994
  - ▶ Hay 40% más *pequeñas* unidades agropecuarias que en 1994
  - ▶ 5.8 veces mayor acceso a electrificación que en 1994
  - ▶ Uso de maquinaria de 15% a 22% por unidades agropecuarias entre 1994 y 2012

## Pequeños Agricultores y Ganaderos (5)

- ▶ Los pequeños agricultores y ganaderos **están entre los más pobres:**
  - ▶ Tasa de pobreza rural 2012: 60.3% (70% Sierra)
  - ▶ 88% unidades agrícolas con tradicional sistema de riego por gravedad
  - ▶ Solo 10% usa riego tecnificado

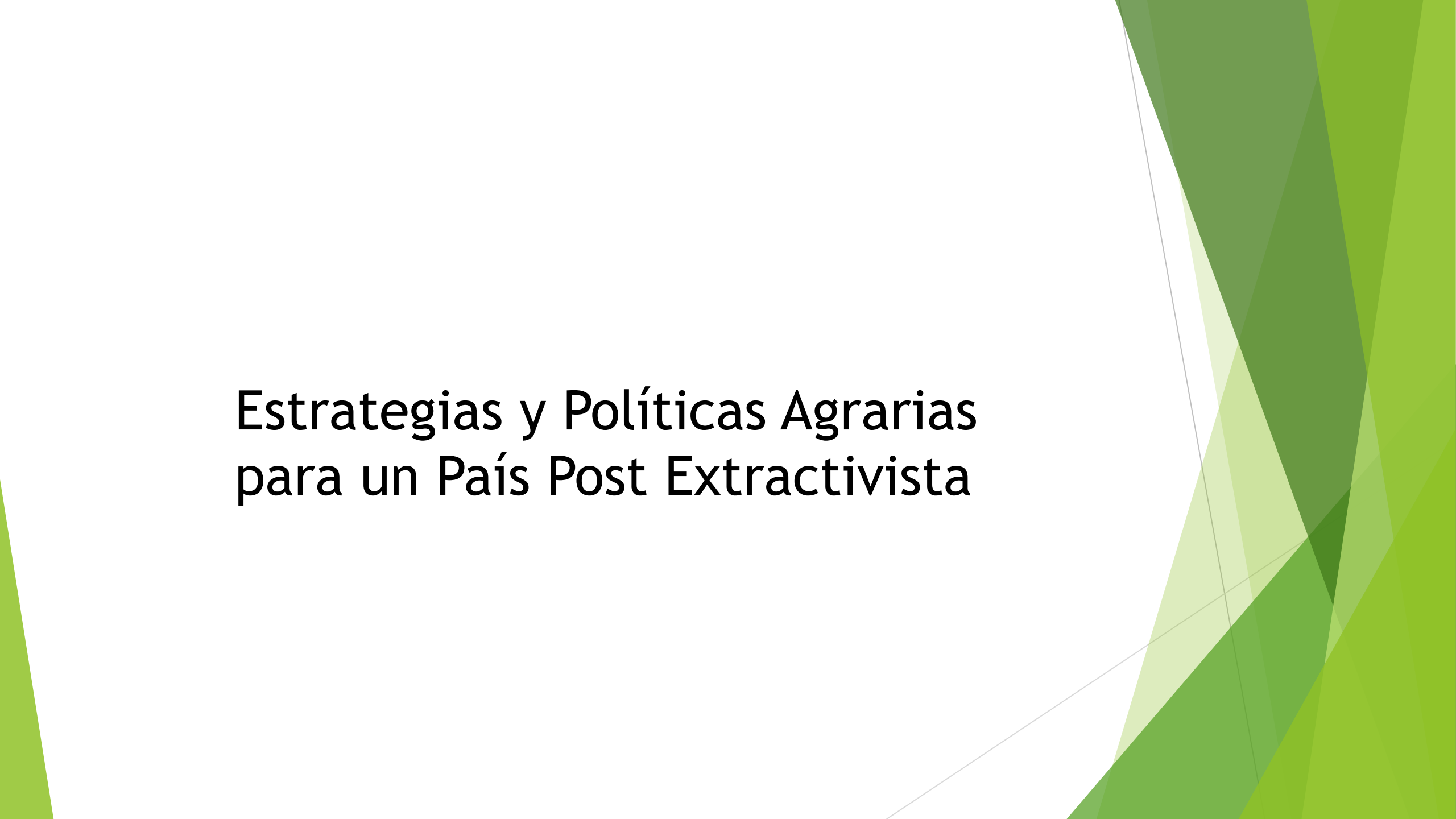
# Pequeños Agricultores y Ganaderos (6)

- ▶ Los pequeños agricultores y ganaderos **reciben poca atención del Estado**:
  - ▶ Las políticas públicas continúan excluyendo a la pequeña agricultura y ganadería
  - ▶ Se requieren políticas con recursos públicos promocionales para dinamizar la agricultura familiar y la producción comunal
  - ▶ Solo 1% crédito a agricultores familiares y comunidades
  - ▶ Solo 10% recibe servicios de asistencia técnica, capacitación y asesoría empresarial



# Los Tres Desafíos

- ▶ El Cambio Climático
- ▶ La Crisis Energética
- ▶ El Agotamiento de los Recursos Naturales

The background features abstract, overlapping geometric shapes in various shades of green, ranging from light lime to dark forest green. These shapes are primarily located on the right side of the page, creating a modern, layered effect. The text is centered on the left side of the page.

# Estrategias y Políticas Agrarias para un País Post Extractivista

# Criterios para una Agricultura Sostenible Post Extractivista (1)

- ▶ Agricultura “**superfuertemente**” sostenible:
  - ▶ El respeto y **defensa de la naturaleza**, especialmente la agrobiodiversidad.
  - ▶ El reconocimiento de **valores propios en la naturaleza** más allá de su utilidad potencial para los seres humanos.
  - ▶ La **austeridad** en el empleo de los recursos naturales.
- ▶ Asegurar un nivel mínimo de **seguridad alimentaria**.

# Criterios para una Agricultura Sostenible Post Extractivista (2)

- ▶ Fomentar la **diversidad** y variedad en la producción y consumo de alimentos.
- ▶ Fomentar la producción y la productividad agraria para **maximizar y diversificar la oferta alimentaria**.
- ▶ Las políticas en el sector agrario se orientarán a **aumentar los niveles de igualdad y equidad**.

# Propuestas para Transitar (1)

- ▶ **Re-orientar el apoyo de los servicios del Estado** (crédito, investigación e innovación, asistencia técnica, etc.) hacia el agro, especialmente los pequeños y medianos agricultores, que abastecen al mercado nacional. Esta medida fortalecerá la seguridad alimentaria, aumentará la innovación, la producción y la productividad y reducirá los niveles de desigualdad - y pobreza - en el campo.

## Propuestas para Transitar (2)

- ▶ Promover **la titulación de las propiedades agrarias** de todo tipo - tanto colectiva y comunal como individual - y el **ordenamiento territorial** para asegurar la seguridad legal y la conservación y explotación óptima de los recursos naturales renovables y no renovables.

## Propuestas para Transitar (3)

- ▶ **Modificar las condiciones de venta y distribución de las tierras ganadas para la agricultura** en los proyectos de inversión en riego en la costa para que generen oportunidades para los pequeños y medianos agricultores familiares.

## Propuestas para Transitar (4)

- ▶ Introducir un **impuesto progresivo a las tierras** para desincentivar el nuevo latifundismo. Esta medida contribuirá a reducir la concentración de la propiedad agraria y fomentará una mayor igualdad en las zonas rurales.



## Propuestas para Transitar (5)

- ▶ **Promover la investigación e inversión en sistemas de captación, almacenamiento y gestión del agua** apropiados y de larga duración en la sierra y selva alta tanto para defender la población contra los riesgos de los derrumbes e inundaciones como para aumentar la producción y productividad agrícola. Estas medidas tendrían que acompañarse con reformas al marco legal sobre el manejo de las fuentes hídricas, incluyendo los derechos de uso.

## Propuestas para Transitar (6)

- ▶ **Fomentar la investigación e innovación en la tecnología agraria intermedia, tanto la tradicional como la no tradicional.** Esta medida no solamente contribuirá a la nivelación de la producción de la agricultura entre las zonas tradicionales, mayormente de la sierra, y las modernas, mayormente de la costa, sino que también generará la capacidad del agro de enfrentar las crisis del futuro.

## Propuestas para Transitar (7)

- ▶ **Promover la investigación de las técnicas y sistemas agroecológicos y orgánicos** (la provisión ecológica de alimentos) y su **diseminación** entre los agricultores para ir cerrando la brecha entre los niveles de competitividad de los sistemas “comerciales” y “alternativos” y para estar en mejores condiciones para enfrentar las crisis venideras.

## Propuestas para Transitar (8)

- ▶ Promover la creación de **cadena de comercialización eficientes y equitativas** como la que la Asociación Peruana de Gastronomía (APEGGA) propone entre los restaurantes más destacados y los pequeños cultivadores de productos autóctonos de alta calidad, para ampliar y mejorar la calidad de la oferta alimentaria, promover la conservación de la agrobiodiversidad y aumentar los ingresos de los pequeños y medianos agricultores.

## Propuestas para Transitar (9)

- ▶ Reconocer los servicios ambientales de los agricultores familiares, creando zonas de conservación de la agrobiodiversidad *in situ* con el apoyo del estado y otorgando subvenciones cuando sea necesario para mantener la capacidad del agro para adaptarse al cambio climático y aumentar la diversidad de la oferta alimentaria.

## Propuestas para Transitar (10)

- ▶ Emplear el período del moratorio a los **transgénicos** para promover la investigación de los **posibles riesgos** de su empleo, para adaptar las plantas exóticas genéticamente modificadas a las condiciones de cultivo en el país y para **renegociar los tratados comerciales internacionales** para poder construir un sistema de distribución de las semillas y reconocimiento de los derechos de propiedad intelectual que evite las distorsiones del sistema actual dominado por el monopolio de unas pocas empresas transnacionales.

## Propuestas para Transitar (11)

- ▶ Si se logra comprobar una contribución verdadera de los **biocombustibles** a la reducción de los gases de invernadero, promover su traslado de la costa a las zonas de selva y selva alta ya intervenidas (para minimizar los impactos asociados con el cambio de uso de los suelos). Regular las **plantaciones de cacao y palma aceitera**.

## Propuestas para Transitar (12)

- ▶ Crear las condiciones para la formación de **sindicatos** y la defensa de los **derechos legítimos de los trabajadores rurales** en los predios agrarios grandes y la agroindustria como medida para reducir la pobreza en zonas rurales y aumentar los niveles de igualdad.



## Propuestas para Transitar (13)

- ▶ Promover **sinergias entre la minería y la agricultura** mediante las compras alimentarias locales y las inversiones de responsabilidad social en las actividades agropecuarias.

# Políticas Públicas para los Pequeños Agricultores



# Políticas Públicas para los Pequeños Agricultores (1)

- ▶ Fortalecer los **derechos** de los agricultores sobre las tierras y agua
  - ▶ Garantizar la **seguridad jurídica**.
  - ▶ Fortalecer la **institucionalidad pública**.
  - ▶ Mejorar la **legislación** de protección de los derechos

# Políticas Públicas para los Pequeños Agricultores (2)

- ▶ Reorientar el apoyo de los servicios del Estado
- ▶ Promover la investigación e inversión en sistemas de captación, almacenamiento y gestión de agua

# Políticas Públicas para los Pequeños Agricultores (3)

- ▶ **Reconocimiento** de la agricultura familiar
- ▶ Promover la investigación y puesta en marcha de técnicas en **sistemas agroforestales y orgánicos**
- ▶ Promover la creación de **cadena de comercialización** eficientes y equitativas

## Políticas Públicas para los Pequeños Agricultores (4)

- ▶ Promover y reconocer los **servicios ambientales** ofrecidos por los agricultores
- ▶ Aprovechar para el agro a pequeña escala la **moratoria de diez años** antes de la introducción de las semillas genéticamente modificadas

# Políticas Públicas para los Pequeños Agricultores (5)

- ▶ Promover **sinergias entre la minería y la agricultura**

¿Qué Propone Peruanos para el Kambio?



# ¿Qué Propone PPK? (1)

## ▶ Objetivo Estratégico:

- ▶ Lograr un agro próspero incrementando la **rentabilidad** y **competitividad** con un impacto positivo en la reducción de la **pobreza**.

## ¿Qué Propone PPK? (2)

### ▶ Temas interesantes:

▶ Incrementar el capital de **Agrobanco**.

▶ ¿Más de lo mismo o también cambios en el sistema?

▶ **Seguro agrario**

▶ ¿Se ampliará la cobertura y los montos?

## ¿Qué Propone PPK? (3)

### ▶ **Serviagro**

- ▶ ¿Solamente grupos nuevos o también tradicionales?

- ▶ ¿Inserción en la cadena productiva nacional y global?

### ▶ **Sierra Azul** (nuevo: cosecha de agua, etc.)

- ▶ ¿Rol de las Juntas de Regantes?

¡Muchas Gracias!

[mascurrah@gmail.com](mailto:mascurrah@gmail.com)