

# Seguridad alimentaria y pequeña agricultura

Fernando Eguren

CEPES

Julio 2011

1

## **Seguridad alimentaria: el problema**

- Futuro incierto
  - Volatilidad de los precios
  - Aumento de la demanda
  - Presión sobre los recursos
  - Inviabilidad de las ‘formas usuales de hacer las cosas’
- Afecta a un número importante de la población peruana

2

## Situación nutricional del Perú\*

- “- Entre 16 y 20% de los niños menores de cinco años estarían sufriendo de *desnutrición crónica*, medida a través del déficit de talla para la edad.
- - El indicador de *desnutrición crónica infantil* ha venido cayendo moderadamente en la última década desde 25% en 2000 a 19% en 2009 con la medición de ENDES, aunque *no ha mejorado significativamente para el 40% más pobre* de la población.
- - La condición de *anemia* (carencia de hierro) es *masiva* en la población de niños menores de cinco años (33%) y mujeres en edad fértil (42%). Igualmente, la *carencia de vitamina A* estaría afectando a un 12% de los niños menores de 5 años.
- - No se han encontrado problemas significativos por carencia de yodo en las mediciones evaluadas;

3

## Situación nutricional del Perú\*\*

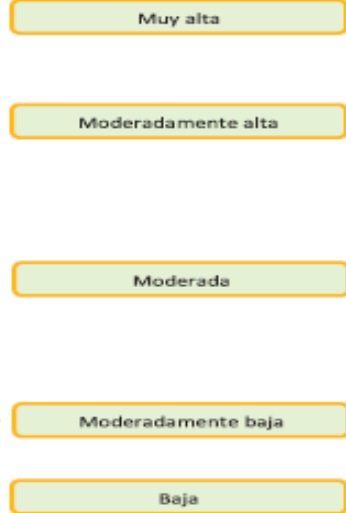
- La proporción de hogares con déficit calórico es mayor en *zonas rurales*, con un 44%, y de 25% en zonas urbanas.
- - Existe aún una relativa *dependencia alimentaria* de las importaciones estimada en 30% para las calorías y en 25% para proteínas. La dependencia es más marcada en dos cereales claves (trigo, maíz) y en aceites y menudencias.
- - Existe un creciente problema de *sobrepeso y obesidad* en niños menores y mujeres, problema que es más importante en zonas urbanas, y que debe ser aún más pronunciado en otros segmentos de la población.”
- Problema de oferta: a pesar del crecimiento de la producción, este se ha debido más al aumento en el uso de los factores de producción que en el cambio técnico, lo que hace que este tipo de crecimiento no sea sostenible

(Zegarra y Callenes, 2010)

4

Perú 2009: Niveles de Vulnerabilidad a la Inseguridad Alimentaria por Departamentos

DEP	VIA
Huancavelica	0.982
Huánuco	0.841
Amazonas	0.828
Puno	0.806
Apurímac	0.761
Pasco	0.744
Cajamarca	0.719
Ayacucho	0.700
Loreto	0.688
Cusco	0.629
San Martín	0.563
Ucayali	0.563
Ancash	0.514
Junín	0.494
Piura	0.482
Madre de Dios	0.481
Perú	0.475
La Libertad	0.411
Tumbes	0.393
Lambayeque	0.391
Moquegua	0.329
Tacna	0.310
Ica	0.277
Arequipa	0.245
Lima	0.029

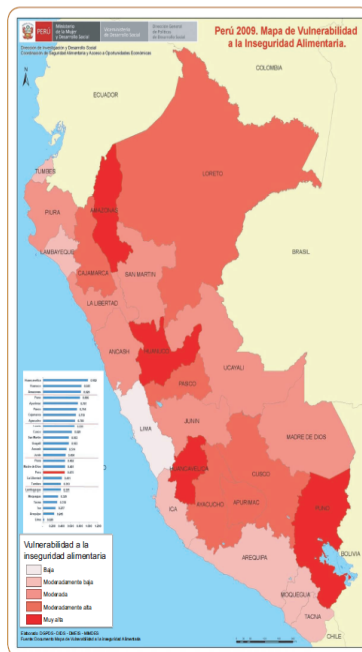


Elaboración: Propia

Fuente: MIMDES

Mapa N° 01

Perú 2009: Mapa de Vulnerabilidad a la Inseguridad Alimentaria



Fuente: MIMDES

**Población con vulnerabilidad alimentaria**

Departamento	Nº	%	Departamento	Nº	%
Puno	1'081.210	9,8	San Martín	434.343	3,9
Cajamarca	1'073.150	9,7	Amazonas	340.419	3,1
Piura	846.071	7,6	Apurímac	338.138	3,1
Cusco	796.658	7,2	Arequipa	295.894	2,7
La Libertad	708.359	6,4	Lima	262.056	2,4
Huánuco	689.598	6,2	Ucayali	258.047	2,3
Loreto	667.548	6,0	Pasco	216.221	2,0
Junín	637.868	5,8	Ica	205.082	1,8
Ancash	570.879	5,1	Tacna	97.963	0,9
Lambayeque	467.576	4,2	Tumbes	85.612	0,8
Ayacucho	450.355	4,1	Madre de Dios	56.805	0,5
Huancavelica	450.336	4,1	Moquegua	55.703	0,5
			<b>TOTAL</b>	<b>11'085.891</b>	<b>100,0</b>

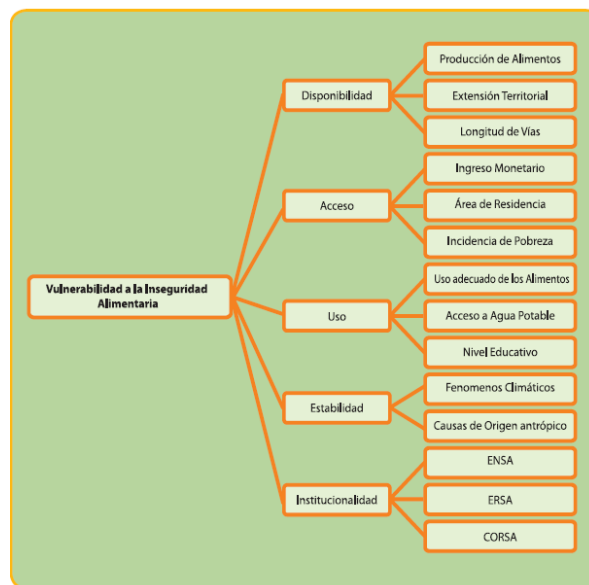
Fuente: MIMDES

7

FAO 1996. Cumbre Mundial sobre la Alimentación

“Existe Seguridad Alimentaria cuando *todas* las personas tienen en todo momento *acceso* físico y económico a *suficientes* alimentos *inocuos y nutritivos* para satisfacer sus necesidades alimenticias y *sus preferencias* en cuanto a los alimentos, a fin de llevar una vida activa y sana”.

8



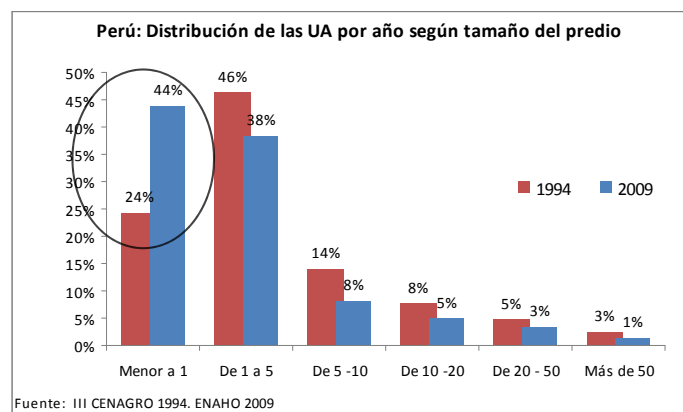
Seguridad alimentaria=Disponibilidad+acceso+uso+estabilidad+institucionalidad

## Soberanía alimentaria. Propuesta por Vía Campesina 1996

Es la facultad de cada Estado para definir *sus propias políticas* agrarias y alimentarias de acuerdo a objetivos de *desarrollo sostenible* y seguridad alimentaria. Ello implica la protección del *mercado doméstico* contra los productos excedentarios que se venden más baratos en el mercado internacional, y contra la práctica del dumping (venta por debajo de los costos de producción).

## La pequeña agricultura

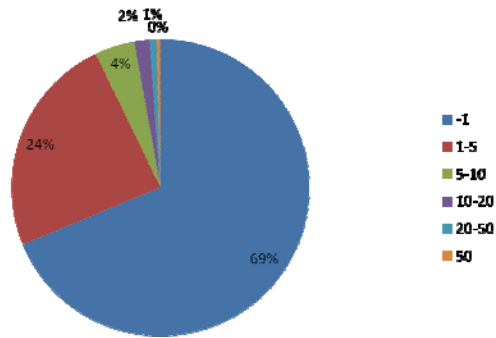
11



El número de UA ha crecido en alrededor de medio millón entre 1994 (censo) y 2009 (ENAHO).  
Sobre todo han crecido los más pequeños (minifundio).

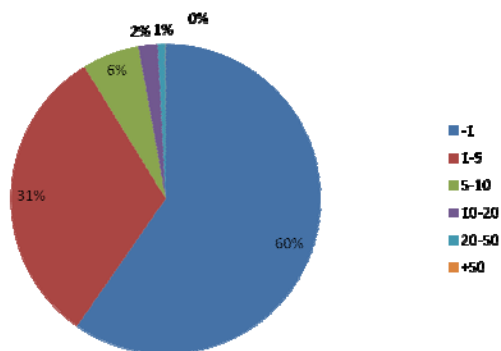
12

**Número UA por tamaño estandarizado – Perú  
ENAH0 2009**



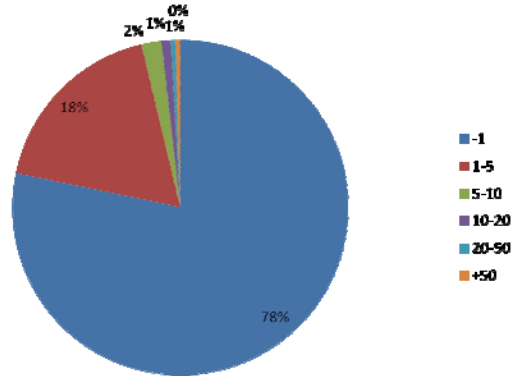
En la agricultura peruana la mayoría de las UA son pequeñas (entre 1 y 5 ha) y muy pequeñas (menos de 1 ha)

**Número UA por tamaño estandarizado – Costa  
ENAH0 2009**



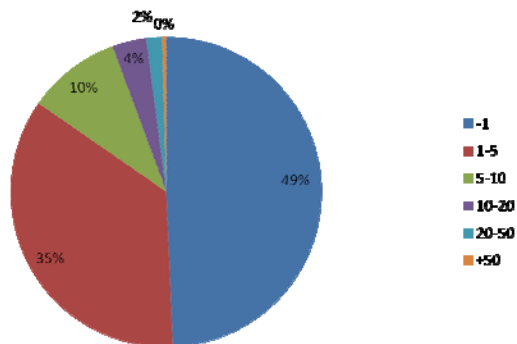
Como en las otras regiones, la pequeña agricultura, incluso el minifundio (UA menores de 1 ha), predomina en la Costa.

**Número UA por tamaño estandarizado – Sierra  
ENAH0 2009**



La sierra es la región en donde hay más UA, y más minifundio.

**Número UA por tamaño estandarizado – Selva  
ENAH0 2009**



Dadas las características ecológicas, en la selva las UA tienden a ser más grandes.



**Coefficientes de homogeneización de tierras  
por dominio geográfico y presencia de riego**

<b>Región natural</b>	<b>Riego</b>	<b>Secano</b>	<b>Riego y secano</b>
<b>Costa</b>	1.0	2.1	1.1
<b>Sierra</b>	1.9	4.0	2.0
<b>Selva</b>	1.6	3.4	1.7

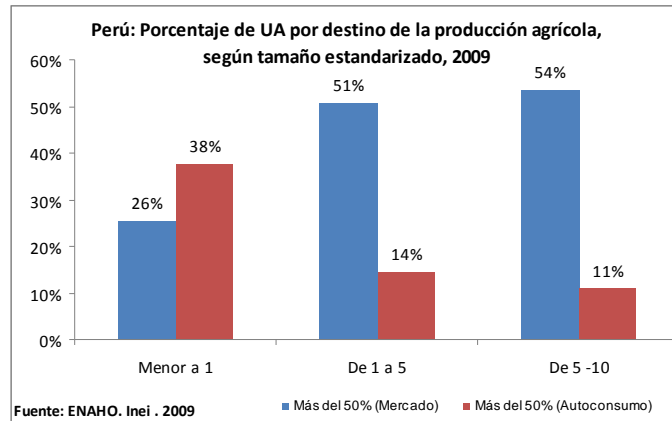
Diferentes tipos de tierras tienen potenciales económicos por hectárea muy distintos.  
Para compararlos, conviene estandarizarlos.

Fuente: INEI & ORSTOM, 1998

17

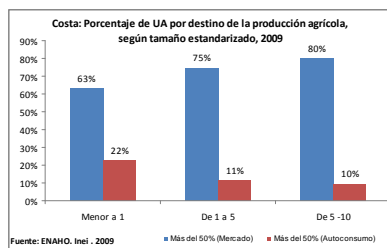
**Pequeña agricultura y producción  
de alimentos**

18

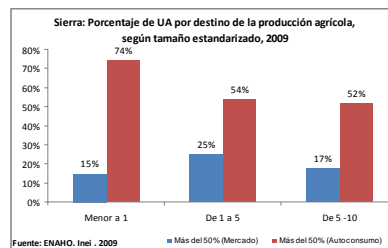
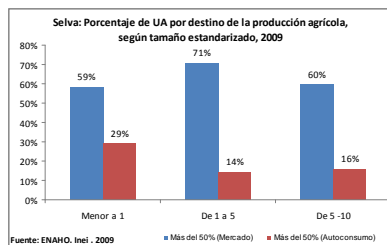


Cuanto más grande es la UA, un porcentaje más alto de la producción es destinada al mercado. Cuanto más pequeña, el porcentaje es menor y más va al autoconsumo.

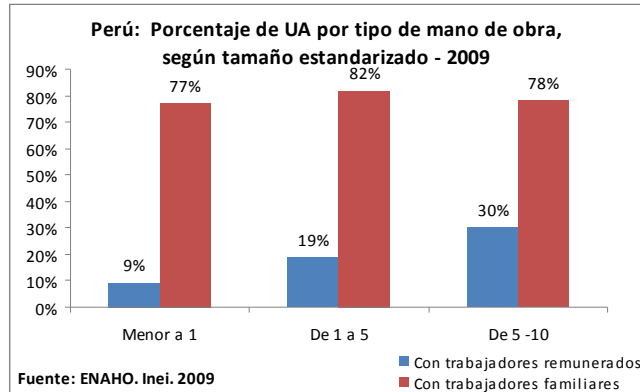
19



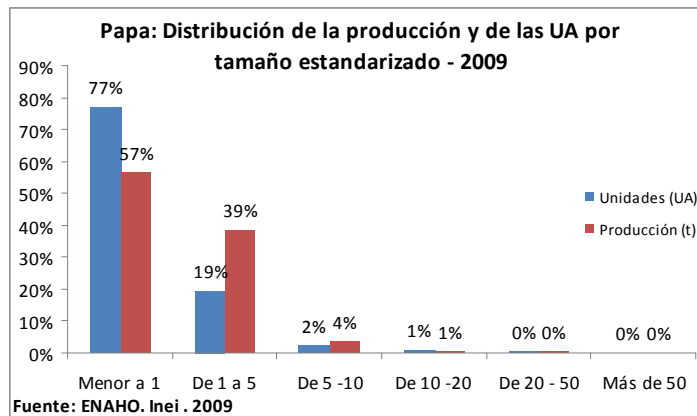
La agricultura familiar de la costa y de la selva destinan un porcentaje más alto de la producción al mercado, mientras que en la sierra se destina al autoconsumo.



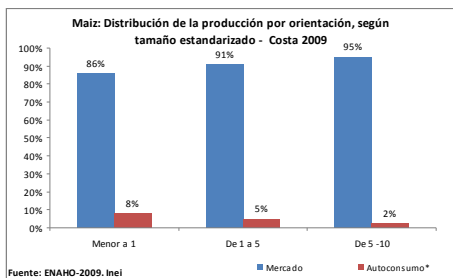
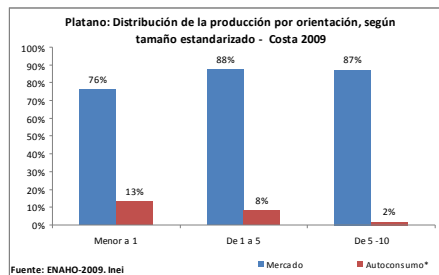
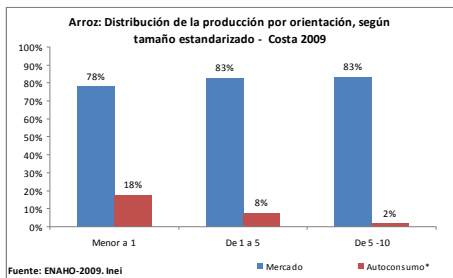
20



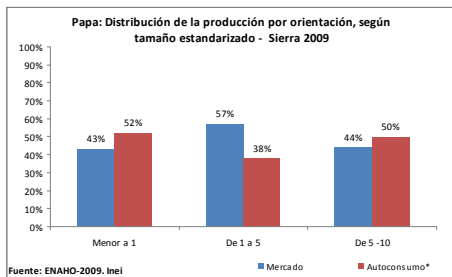
En la agricultura familiar, la principal fuente de mano de obra es la familia. Pero no debe dejarse de notar que aún muchos minifundios contratan mano de obra. Cuanto más grande la UA, mayor es el porcentaje que utiliza mano de obra contratada.



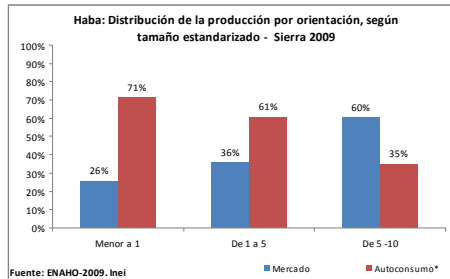
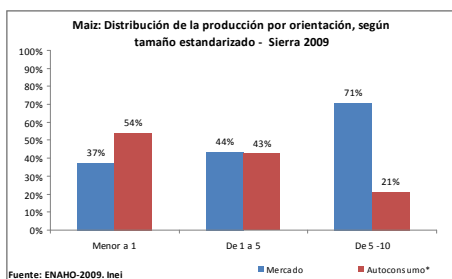
La participación de la agricultura familiar en la producción de alimentos es muy importante. Las UA menores de 5 ha producen el 96% de la producción de papa del país.

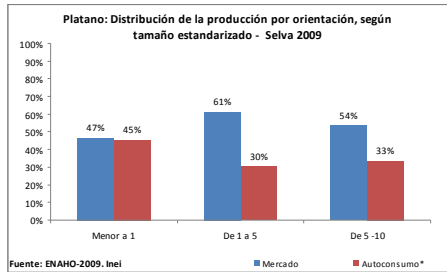


En la costa, la producción agrícola es principalmente para el mercado, independientemente del tamaño de la UA.

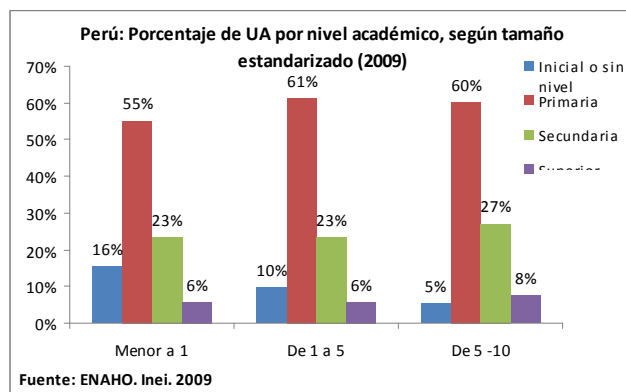
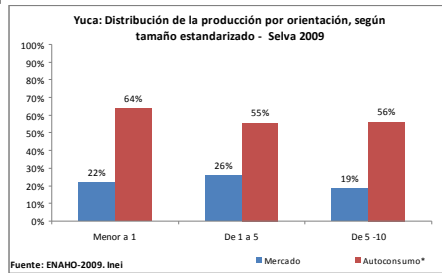


La papa es el principal producto agrícola comercial de la sierra. El maíz es también importante. Ambos contrastan con el haba, cuya importancia en el autoconsumo es muy alto en las UA más pequeñas.





Para los hogares que poseen predios muy pequeños en la selva, el plátano es un importante producto comercial, mientras que la yuca es principalmente de autoconsumo



**The Future of Food and Farming \*\***  
*El Futuro de la alimentación y de la agricultura*  
The Government Office for Science, London. 2011

El sistema alimentario mundial experimentará una confluencia de presiones *sin precedentes* en los próximos 40 años. Por el lado de la demanda, la población mundial se incrementará de los 7 mil millones actuales a 8 mil millones en el 2030, y muy probablemente sobre los *9 mil millones en el 2050*. Muchas personas serán más ricas, creando una demanda para una dieta más variada y de alta calidad, que requiere para su producción de recursos adicionales. Por el lado de la producción, se intensificará la *competencia por la tierra, el agua y la energía*, mientras que los efectos del *cambio climático* se harán más manifiestos. La necesidad de reducir el efecto invernadero por las emisiones de gases y de adaptarse al cambio climático será imperativo. Durante este período la globalización continuará, exponiendo el sistema alimentario a nuevas presiones económicas y políticas.

27

**The Future of Food and Farming \*\***  
*El Futuro de la alimentación y de la agricultura*  
The Government Office for Science, London. 2011

Muchos sistemas de producción de alimentos *no son sostenibles*. Si no cambian, el sistema global alimentario continuará *degradando el medio ambiente* y comprometerá la capacidad del planeta de producir alimentos en el futuro, así como contribuirá al *cambio climático* y a la *destrucción de la biodiversidad*. Hay problemas generalizados con los suelos derivados de la *erosión, pérdida de fertilidad, salinización* y otras formas de degradación; en muchos lugares las tasas de extracción de agua para irrigación *excede las tasas de recuperación*; la *sobrepesca* es una preocupación generalizada; y hay una dependencia pesada en la energía derivada de *combustible fósil* para producir fertilizantes nitrogenados y pesticidas. Además, los sistemas de producción de alimentos emiten frecuentemente cantidades significativas de *gases de invernadero* y liberan otros contaminantes que se acumulan en el ambiente.

28

## Agricultura familiar y alimentación

¿Qué papel le compete a la agricultura familiar en la seguridad / soberanía alimentaria?

- ¿En qué medida la agricultura familiar es sostenible?
- ¿Cómo enfrentar la creciente demanda de alimentos sin profundizar la dependencia de importaciones?

29

## Agricultura familiar y alimentación

- ¿Qué papel le compete a la agricultura familiar en la seguridad / soberanía alimentaria? ¿Cuáles son sus ventajas y desventajas?
- ¿En qué medida la agricultura familiar es sostenible?
- ¿Cómo enfrentar la creciente demanda de alimentos sin profundizar la dependencia de importaciones?
- ¿Es compatible la agricultura de exportación con la seguridad alimentaria?

30

**GRACIAS**