

LAS INDUSTRIAS EXTRACTIVAS EN EL PERU: Tributación, ingresos fiscales y descentralización del gasto

Epifanio Baca

PRINCIPALES CONCLUSIONES

- Por el repunte de los precios en el 2010 las empresas mineras obtienen grandes utilidades. El gobierno en lugar de buscar una mayor participación de estas rentas extraordinarias, mantiene los beneficios tributarios de las que gozan las empresas: reinversión de utilidades.
- Las regalías mineras no pagadas por las empresas que tienen contratos de estabilidad tributaria entre 2006 y 2010 asciende a S/. 2,457 millones de soles. Esto ocurre incumpliendo la decisión del Tribunal Constitucional.
- El Aporte Voluntario Minero solo ha logrado ejecutar el 61% de los fondos disponibles (1,780 millones al cuarto año de aporte). No hay evidencias claras que muestren sus resultados e impacto. Ha llevado dinero allá donde abunda. Debería culminar en su plazo establecido.
- El nuevo gobierno debería aplicar medidas tributarias para aumentar la participación del Estado de las rentas extraordinarias: pago universal de regalías mineras, aplicar un impuesto que grave las utilidades extraordinarias; aumentar la tasa por otorgar estabilidad tributaria (pasar de 3.5% a 7%, como en Chile)

Utilidad Neta de las Empresas Mineras Millones de nuevos soles : 2007 - 2010

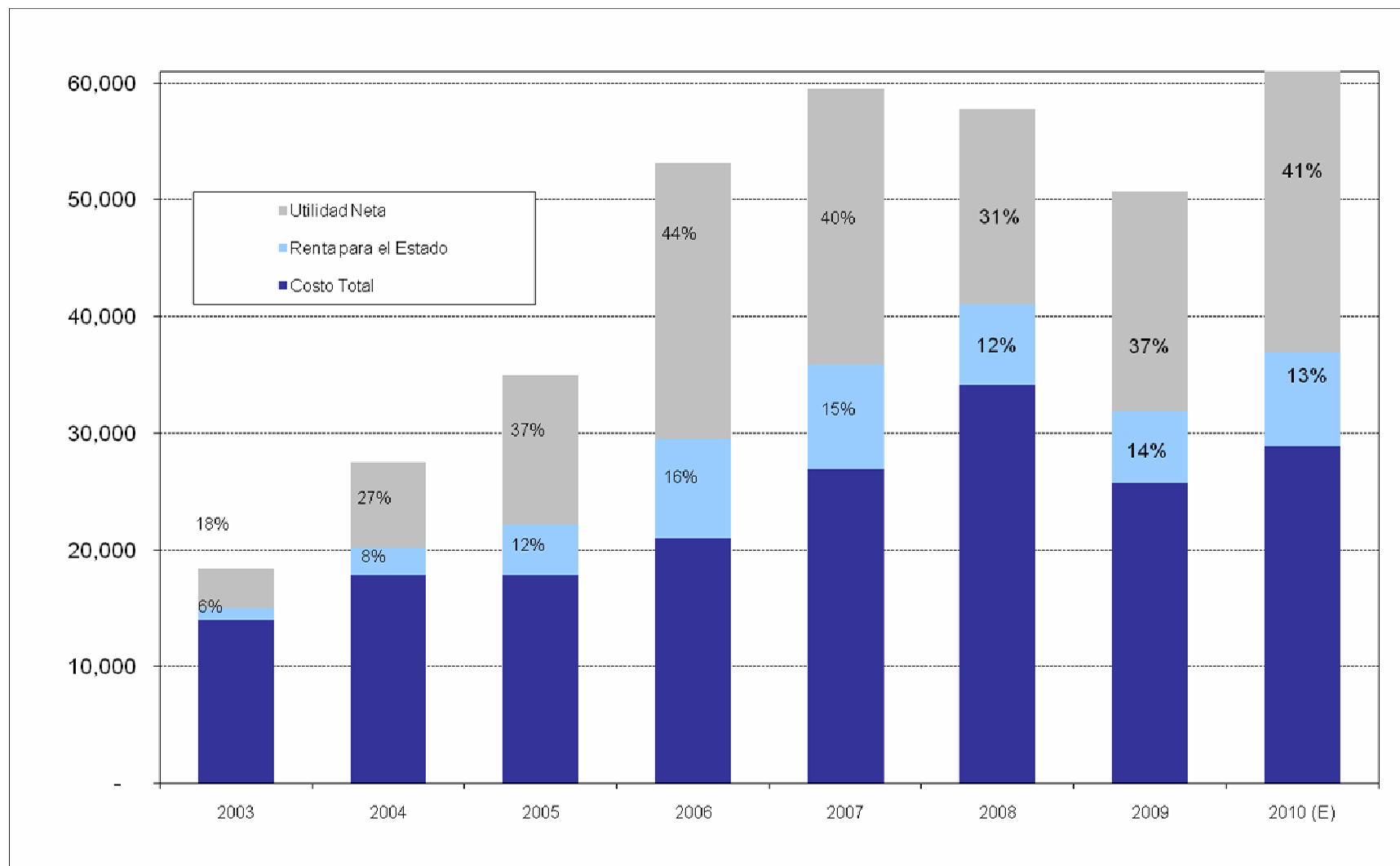
| Empresa | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
|----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Antamina | 5,010 | 2,809 | 2,893 | 3,473 |
| Southern Peru | 4,425 | 3,144 | 2,097 | 3,409 |
| Cerro Verde | 2,517 | 2,046 | 2,100 | 2,974 |
| Barrick | 1,529 | 1,942 | 1,869 | 2,339 |
| Buenaventura | 847 | 446 | 1,763 | 1,870 |
| Yanacocha | 755 | 1,354 | 2,134 | 1,669 |
| Minsur | 831 | 921 | 693 | 1,060 |
| Shougang | 289 | 416 | 152 | 818 |
| Volcan | 1,217 | 513 | 507 | 778 |
| Gold Fields | - | - | 293 | 440 |
| Xstrata | 485 | 221 | 283 | 420 |
| Milpo | 295 | 82 | 178 | 366 |
| El Brocal | 391 | 178 | 238 | 204 |
| Corona | 93 | 79 | 84 | 138 |
| Castrovirreyna | 9 | 7 | 1 | 115 |
| Poderosa | 23 | 44 | 62 | 80 |
| Atacocha | 206 | -140 | -68 | 64 |
| Raura | 88 | 21 | 20 | 53 |
| Los Quenuales | 479 | -15 | -20 | 44 |
| Santa Luisa | 75 | -14 | 8 | 22 |
| Perubar | 119 | -17 | -10 | 18 |
| Morococha | 42 | -16 | -41 | 6 |
| Otros | 3,794 | 2,960 | 4,015 | 5,727 |
| Total | 23,521 | 16,983 | 19,251 | 26,087 |

Entre 2001 y 2010 el El precio promedio del oro, cobre y plata se multiplico por 5.

Las utilidades netas en 2010 aumentaron en 35.5% respecto al 2009.

La rentabilidad de las empresas aumento de 37% en 2009 a 41% en 2010 (U Neta/ventas netas)

Desagregación del Valor de Producción Minero Millones de nuevos soles



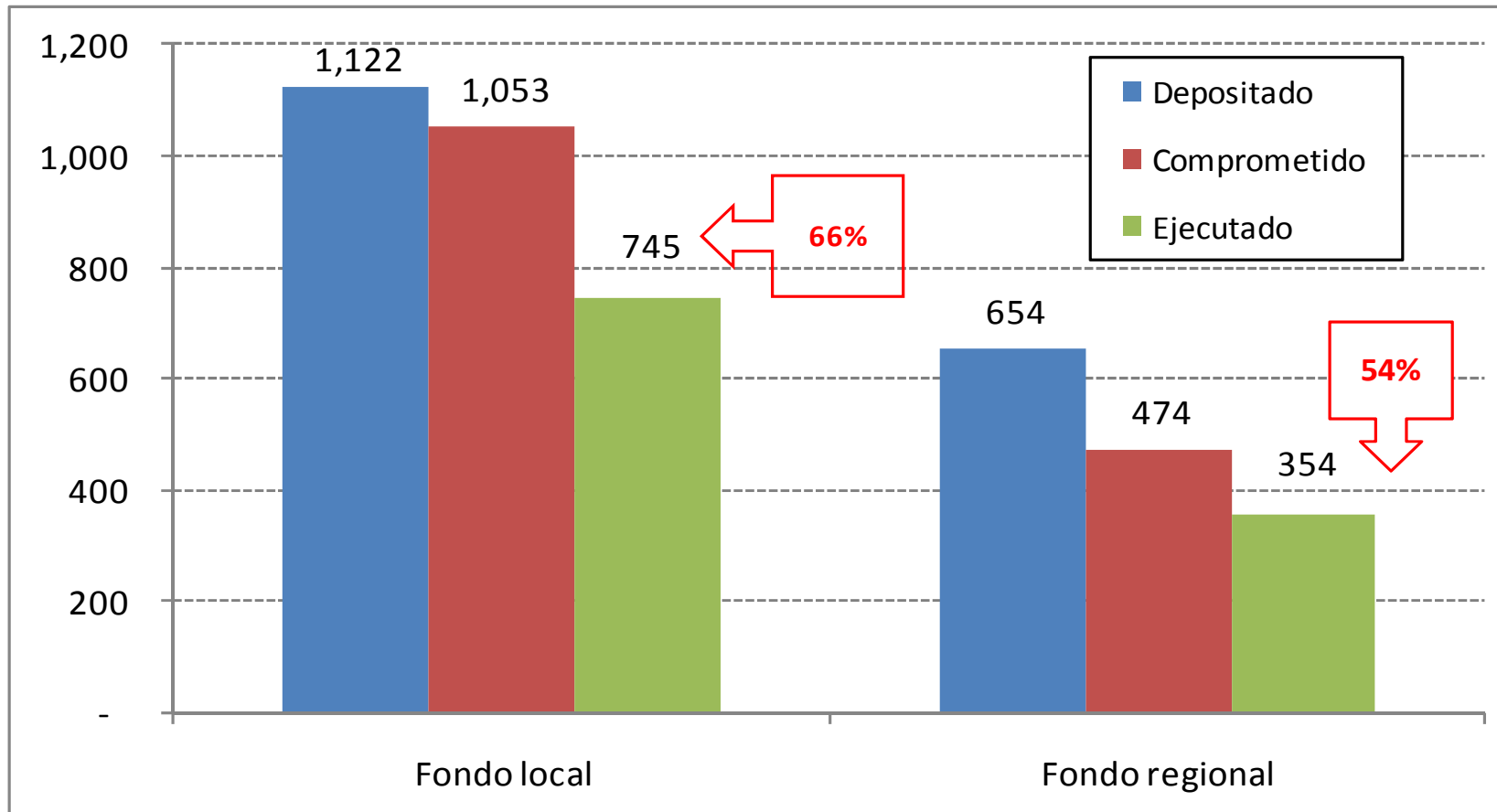
Regalías pagadas y no pagadas al Estado
Millones de nuevos soles

| | Regalía Posible | Recaudado por SUNAT | Dejado de recaudar |
|--------------|----------------------------|--------------------------------|-------------------------------|
| 2005 | 560.4 | 265.6 | 294.8 |
| 2006 | 848.2 | 401.2 | 447.0 |
| 2007 | 951.3 | 526.5 | 424.9 |
| 2008 | 924.7 | 454.6 | 470.1 |
| 2009 | 811.1 | 338.0 | 473.1 |
| 2010 | 1,008.1 | 660.0 | 348.0 |
| TOTAL | 5,103.8 | 2,646.0 | 2,457.8 |

Avance de ejecución del Aporte Voluntario

Millones de nuevos soles

Fondo Global: 61.9% a enero 2011



Fuente: Informe N° 29 – MEM. Enero 2011.

En el período 2004-2010 el gasto descentralizado de inversiones ha aumentado significativamente. Sin embargo, la calidad del gasto y la corrupción preocupan.

La descentralización del gasto fue impulsada por las transferencias del Canon, pero, esta ha beneficiado más a las regiones productoras, generando mas desigualdad entre regiones y provincias.

En el periodo el gasto de inversiones de los GL se multiplico por 5.5 veces, el de los GR por 6.5 veces y el del gobierno nacional por 3.5 veces.

| Evolución del gasto de inversión ejecutado, 2004 -2010 (millones de soles) | | | |
|--|--------------------------|-----------------------------|--------------------------|
| Años | Gobierno Nacional | Gobiernos Regionales | Gobiernos Locales |
| 2004 | 2,753.0 | 762.2 | 1,792.9 |
| 2005 | 3,205.3 | 1,019.5 | 2,155.8 |
| 2006 | 2,912.9 | 1,305.9 | 3,710.8 |
| 2007 | 3,104.3 | 2,069.6 | 4,126.6 |
| 2008 | 3,429.9 | 2,788.9 | 7,132.2 |
| 2009 | 6,665.0 | 3,981.0 | 9,209.0 |
| 2010 | 9,634.9 | 4,955.9 | 10,019.7 |
| Total | 31,704.2 | 16,876.1 | 38,144.5 |
| Tasa crecimiento 2004-2010 | 23.2% | 36,6% | 33.2% |

Fuente: Secretaria de Descentralización – PCM
Elaboración: Vigila Perú

GRACIAS

www.propuestaciudadana.org.pe



| N.º | Empresa | Proyecto | Inversión US\$ | Fecha Régimen Estabilizado | Estabilidad | | |
|--------------|--|--|----------------------|----------------------------|--------------------------|--------|--------------------------|
| | | | | | Años | Inicio | Fin |
| 1 | Compañía Minera Santa Luisa S.A. (*) | "Ampliación a 1300 TM/día" | 14,832,058 | 9/25/89 | Al recuperar inversiones | 1/1/94 | Al recuperar inversiones |
| 2 | Minera Yanacocha SRL | "Carachugo" | 37,038,432 | 9/29/92 | 15 | 1/1/95 | 12/31/09 |
| 3 | Southem Perú Limited | "Planta de Lixiviación SX/EW" | 118,443,000 | 1/18/94 | 15 | 1/1/96 | 1/31/10 |
| 4 | Minera Toromocho S.A. (**) | "Unidad Morococha" | 2,344,000 | 4/25/94 | 10 | 1/1/97 | 12/31/06 |
| 5 | Minera Yauricocha S.A. (**) | "Unidad Yauricocha" | 2,608,000 | 4/25/94 | 10 | 1/1/97 | 12/31/06 |
| 6 | Empresa Minera Los Quenuales S.A. (**) | "Unidad Yauliyacu" | 3,040,000 | 4/25/94 | 10 | 1/1/97 | 12/31/06 |
| 7 | Empresa Minera Paragsha S.A. (**) | "Unidad Paragsha" | 7,072,000 | 4/25/94 | 10 | 1/1/97 | 12/31/06 |
| 8 | Empresa Minera Mahr Tunel S.A. (**) | "Unidades San Cristóbal / Andaychagua" | 2,630,000 | 4/25/94 | 10 | 1/1/97 | 12/31/06 |
| 9 | Doe Run Perú SRL (**) | "Fundición y Refinería de La Oroya" | 11,513,000 | 4/25/94 | 10 | 1/1/97 | 12/31/06 |
| 10 | Doe Run Perú SRL (**) | "Ampliación Mina Cobriza" | 2,737,000 | 4/25/94 | 10 | 1/1/97 | 12/31/06 |
| 11 | Minera Yanacocha SRL | "Maqui Maqui" | 63,997,803 | 5/6/94 | 15 | 1/1/97 | 12/31/11 |
| 12 | Minsur S.A.A. (****) | "Ampliación Minsur" | 43,169,120 | 8/11/94 | 10 | --- | --- |
| 13 | Empresa Minera Los Quenuales S.A. | "Mina Iscaycruz" | 47,184,677 | 12/22/94 | 10 | 1/1/97 | 12/31/06 |
| 14 | Soc. Miner. Refi. de Zinc de Cajamarquilla | "Ampliación Cajamarquilla y otros" | 50,000,000 | 2/14/95 | 15 | 1/1/97 | 12/31/11 |
| 15 | Compañía Minera Condestable S.A.A. | "Condestable" | 3,892,397 | 10/19/95 | 10 | 1/1/96 | 12/31/05 |
| 16 | B.H.P. Billiton Tintaya S.A. | "Planta Sulfuros" | 123,539,217 | 11/17/95 | 15 | 1/1/95 | 12/31/09 |
| 17 | Minera Ares S.A. | "Ares" | 32,460,000 | 12/29/95 | 10 | 1/1/99 | 12/31/08 |
| 18 | Sociedad Minera Cerro Verde S.A.A. | "Lixiviación Cerro Verde" | 237,517,000 | 5/6/96 | 15 | 1/1/99 | 12/31/13 |
| 19 | Minera Sipán S.A. | "Sipán" | 34,973,000 | 5/31/96 | 15 | 1/1/00 | 12/31/14 |
| 20 | Minera Yanacocha SRL | "Cerro Yanacocha" | 68,901,229 | 5/22/97 | 15 | 1/1/00 | 12/31/14 |
| 21 | Minera Ubinas S.A. (hoy Inkabor S.A.) | "Planta de Ácido Bórico" | 6,574,496 | 6/3/97 | 10 | 1/1/98 | 12/31/07 |
| 22 | Doe Run Perú SRL (***) | "Circuito de Cobre en Refinería" | 90,074,000 | 12/23/97 | 15 | --- | --- |
| 23 | Barrick Misquichilca S.A. | "Pierina" | 275,494,000 | 2/5/98 | 15 | 1/1/98 | 12/31/12 |
| 24 | Cía. Minera Antamina S.A. | "Antamina" | 2,094,451,000 | 9/16/98 | 15 | 1/1/01 | 12/31/15 |
| 25 | Compañía Minera Milpo S.A. (***) | "Proyecto Cerro Lindo" | 68,195,000 | 7/17/01 | 15 | 2007 | 2021 |
| 26 | Compañía Minera Milpo S.A. | "Ampliación Mina El Porvenir" | 15,319,817 | 9/24/01 | 10 | 1/1/03 | 12/31/12 |
| 27 | Minera Yanacocha SRL | "La Quínuá" | 57,925,792 | 7/26/03 | 15 | 1/1/04 | 12/31/18 |
| 28 | B.H.P. Billiton Tintaya S.A. | "Planta de Óxidos" | 61,769,825 | 12/2/03 | 15 | 1/1/04 | 12/31/18 |
| 29 | Minera Barrick Misquichilca S.A. (****) | "Alto Chicama" | 261,834,000 | 12/30/04 | 15 | --- | --- |
| 30 | Cía. Minera Ares S.A.C. | "Planta de Beneficio Explorador" | 9,454,813 | 2/22/06 | 10 | 1/2/05 | 12/31/07 |
| 31 | Chinalco | Toromocho | 2,172,000,000 | termina 2012 | 15 | | circa 2027 |
| 32 | Retamas | Profundización Mina Retamas | 2,000,397 | x2008 | 15 | | |
| 33 | Ares | Arcata | 7,190,000 | x2007 | 15 | | |
| 34 | Bateas | Caylloma | 9,690,000 | x2007 | 15 | | |
| TOTAL | | | 6,039,865,073 | | | | |

(*) Este es el único contrato vigente firmado durante la vigencia del D. Leg. 109 (año 1,989) y tiene coberturas distintas a los actuales.

(**) Todos estos contratos nacen de un único contrato que se firmó con Centromín a efectos de iniciar la privatización de sus Unidades.

(***) Se encuentra aún en período de ejecución de inversiones.

(****) Se encuentra aún en período de ejecución de inversiones.

Relación entre canon transferido y canon gastado en G. Regionales

